



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОБЩИНА КОТЕЛ
пл. "Възраждане" № 1
гр. Котел
България, 8970

obkotel@abv.bg
телеф. централа
0453/423-36
факс. 0453/425-40
<http://www.kotel.bg/>

ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНЕ НА РОМИТЕ В ОБЩИНА КОТЕЛ (2014 – 2020)

2014 г. КОТЕЛ



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
II. АНАЛИЗ НА СЪСТОЯНИЕТО НА ГРАЖДАНИТЕ В УЯЗВИМО СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКО ПОЛОЖЕНИЕ ПО СЕКТОРИ	5
2.1. Образование:.....	5
2.2. Жилищни условия	8
2.3. Заетост	10
2.4. Здравеопазване	13
2.5. Върховенство на закона и недискриминация	16
2.6. Култура и медии	19
III. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ.....	20
3.1. Здравеопазване	20
3.2. Здравеопазване.....	23
3.3. Жилищни условия	25
3.4. Заетост и социално включване.....	26
3.5. Върховенство на закона и недискриминация	28
3.6. Култура и медии	29
4. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.....	30
5. МОНИТОРИНГ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО	31
6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	31



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият план за интегриране на ромите в Община Котел (2014-2020), наричан по-нататък Плана, е неразделна част от Областната стратегия на област Сливен интегриране на ромите (2012-2020) в изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020). Стратегията прилага целенасочен интегриран подход към гражданите в уязвимо положение, която се прилага в рамките на по-общата стратегия за борба с бедността и изключването, и не изключва предоставянето на подкрепа и за лица в неравностойно положение от други етнически групи, живеещи в сходна на ромите ситуация.

Планът за интегриране на ромите в Община Котел (2014-2020) отчита ситуацията на тази общност в общината от социално-икономическа и демографска гледна точка.

Данните от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България 2011 г. по отношение на етническата принадлежност са непълни.

Част от хората, които околното население назовава като „роми“ или „цигани“ се самоопределят като българи, което произтича от правото на преброяваното лице само да определи етническата си принадлежност или да не посочи такава.

Трябва да се има предвид, че извън преброяванията на населението, данни по етнически признак не се събират. Данните, с които разполагат например дирекциите «Бюро по труда» са на основа на доброволно самоопределяне на регистриращите се.

Има отделни случаи, в които за нуждите на изпълнение на дадени проекти, програми и др., се събира доброволна информация по етнически признак.

Според официалните данни от Преброяване на населението и жилищния фонд в Република България 2011 населението на област Сливен е 197 473 души. По отношение на етническата му структура в областта дялът на малцинствата значително превишава този за страната: 22,6% срещу 14,4%². От отговорилите на въпроса за самоопределяне общо 173 206 души, 132 697 души (76,6%) се самоопределят като българи, 20 478 (11,8%) - като роми, 16 784 (9,7%) - като турци, 1 954 (1,1%) - като други. Затова като цяло област Сливен може да се смята за типичен район на концентрация на етнически малцинства.

От данните се вижда, че ромският етнос е вторият по численост след българския, а турската етническа група е трета по численост. Продължава тенденцията част от хората, които околното население назовава като „роми“ или „цигани“ да се самоопределят като българи, турци, румънци и др., което произтича от правото на преброяваното лице само да определи етническата си принадлежност или да не посочи такава. Това означава, че реалният относителен дял и съответно абсолютният брой на ромското население е по-голям. По отношение на териториалното разпределение по общини ромите са силно концентрирани в община Котел, където ромското население има най-голям относителен дял в цялата страна (26,7%). Най-голямото село в област Сливен е с. Градец (община Котел), където живеят 3759 души. От тях по официални данни 80% е ромското население, а по оценка на експерти от община Котел само около 250 души са българи. В община Твърдица населението от ромски произход е над 16%. По неофициални данни и наблюдение на различни индикатори към отделни публични институции ромското население в общината



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

достига до 30% от населението. В община Сливен то е над 11% и в община Нова Загора - над 4%. Ромският квартал „Надежда” (гр. Сливен) обитават 10 342 души - близо 1/9 от жителите на града.

Турското население преобладава в общините Котел (-32%), Нова Загора (-16%), Твърдица (-10%) и Сливен (-4%).

Концентрацията на бедност сред компактните малцинствени групи, особено ромите, както и липсата на изградена инфраструктура в кварталите им, са сред причините средната продължителност на живота на ромите да е приблизително с 10 г. по-ниска от тази за страната (73,6 г. за периода 2008 - 2010 г.).

Според данните от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България 2011г.

Община	Лица, отговорили на доброволния въпрос за етническа принадлежност	Етническа група				Не се самоопределям
		българска	турска	ромска	друга	
Котел	17954	7024	5793	4790	205	142

Като основна непосредствена целева група на Плана са идентифицирани 4790 български граждани от ромски произход и други в уязвимо социално - икономическо положение, живеещи в сходна на ромите ситуация. Близо 85% от населението живее в града и най-голямото село в общината-с. Градец, а останалите живеят неравномерно разпределени в селата-Пъдарево, Мокрен и Тича.

Настоящият план за действие задава основни принципи на общинската политика за равноправно интегриране на българските граждани от ромски произход и други в уязвимо социално - икономическо положение, живеещи в сходна на ромите ситуация.. Интегриран териториален подход, при който на териториален принцип едновременно се предприемат мерки и обединяват ресурси по различни приоритети, съобразени с местните особености и нужди, включително на най-нуждаещите се, с цел постигане на видима промяна на конкретно населено място /квартал, махала/.

Планът е отворен и подлежи на допълнение и актуализиране.

Основните приоритети на плана за интегриране на гражданите в уязвимо социално-икономическо положение са:

- > повишаване на образованието
- > здравния статус
- > жилищни условия
- > заетост
- > върховенство на закона и недискриминация
- > култура и медии.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

II. АНАЛИЗ НА СЪСТОЯНИЕТО НА ГРАЖДАНИТЕ В УЯЗВИМО СОЦИАЛНО- ИКОНОМИЧЕСКО ПОЛОЖЕНИЕ ПО СЕКТОРИ

Целевата група, за която е предназначен Плана на община Котел, състояща се от 4790 български граждани от ромски произход и други в уязвимо социално-икономическо положение, живеещи в сходна на ромите ситуация, е разпределена по възраст, етническа група, както следва:

Възрастова структура

Възраст	Брой
0-9	891
10-19	833
20-29	749
30-39	752
40-49	593
50-59	466
60-69	347
70+	159

2.1. Образование:

Наблюдава се тревожна тенденция за увеличаване на неграмотните в област Сливен. През последните 10 години те са нараснали с повече от 1000 души. По данни от Преброяване 2011 г. област Сливен е с най-много неграмотни като 10 109 от лицата над 7-годишна възраст (181 108) или 5,7% са се определили като неграмотни. Това означава, че всяко 18-о лице е неграмотно. Най-голям е дялът на неграмотните лица от ромски произход. При самоопределилите се като българи дялът на неграмотните е 1,6%, от турската етническа група 8,7% са неграмотни, а при ромската - 26,4%. Основна причина за високия процент неграмотно и ниско образовано ромско население е фактът, че значим дял от ромските деца не се записват или рано отпадат от образователната система.

Поради това, че липсва статистика относно етническия състав на обхванатите в образованието, точни данни за необхванатите в образователната система деца от ромски произход не може да се посочи. Най-сериозни проблеми в това отношение отчитат експертите в общините Котел. По информация на община Котел в част от учебно-възпитателните заведения на територията на общината, и в частност в гр. Котел, с. Градец, с. Мокрен, с. Пъдарево, с. Тича, 80-90% от учениците са от ромски произход. Там са констатирани сериозни трудности при обхващането, задържането и обучението на тези деца. Общо 733 деца от тези населени места на 5 и 6-годишна възраст и за 1-ви клас, които подлежат на задължително обучение, 395 деца не са обхванати в образователната система, което е приблизително 53% необхванати. Според експертите от общината най-голям е проблемът с необхванатите деца в с. Градец, в което 80% от живеещите се самоопределят като роми. По наблюдение на експертите от община Котел големият брой на необхванати

5

Този документ е изготвен по проект „Въвеждане на ефективни механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики в Община Котел”, финансиран с Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-113 / 21.10.2013 г. между Община Котел и Министерство на Финансите. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

деца и ученици в гореспоменатите населени места се дължи основно на скитническият начин на живот на ромските семейства за осигуряване на прехраната, ниската култура, незаинтересоваността на родителите към образованието и възпитанието на децата и др.

В пет от училищата и в три от Целодневните детски градини се възпитават и обучават деца от ромския етнос. Те са обхванати в учебно-възпитателните заведения както е видно от таблицата:

Учебно заведение	Подлежащи деца/ученици	Обхванати	Необхванати	Определящи се като роми от обхванатите
ЦДГ-гр.Котел	56 - 5-год. 42 - 6 год.	27 - 5 год. 19 - 6 год.	5год.общо 168	20 11
ЦДГ- с.Мокрен	11 - 5 год. 9 - 6год.	9 - 5год. 9 - 6 год.	6 год. общо 145	9 8
ЦДГ - Пъдарево	4 - 5год. 10 - 6год.	4 - 5 год. 10 - 6год.	I клас 82 уч.	4 7
ОУ-с.Мокрен	12уч.-Iкл.	10 - I кл.	Общо 395 <u>деца и учен. I клас</u>	10
ОУ-с.Пъдарево	10 уч.-Iкл.	9 - I кл.		9
ОУ-с.Тича	5 - 5 год. 12 - 6 год. 14уч. Iкл.	1 2 - 5 год. 5 -6 год. 14 - I кл.		6 3 7
ОУ-с.Градец	132 - 5год. 136 - 6год. 32уч. I кл.	2 2 - 5 год. 4 7 - 6 год. 53 - 1кл.		22 47 53
СОУ-гр.Котел	56 - 5год. 42 - 6год. 50уч.1 кл.	2 2 - 5 г . 16 - 6год. 50уч.1 кл.		1 4 11 25

От общо подлежащи 5 год. деца 264, обхванати в детски градини са 69, необхванати остават 195. От общо подлежащи 6 год. деца 259, обхванати в детски градини са 106, не обхванати остават 153. От общо подлежащи за I клас 218 деца, обхванати в училища са 136, не обхванати остават 82. Големият брой на не обхванати деца и ученици се дължи на това, че същите не са на територията на община Котел.

В училищата, където се обучават ученици от ромски произход към настоящия момент се очертават отпаднали ученици общо 36 ученика както следва:

Населено място	Отпаднали ученици	Причини
ОУ-с.Градец	30	Преместени в друго училище, за което не е получено потвърждение, че продължават да учат
СОУ - гр.Котел	9 от които 4 роми	3 - омъжени 1 - над 16-год.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОУ - Пъдарево	2	Живеят с пълнолетни мъже на семейни начала
Всичко:	36 уч. от ромски произход	

Независимо от тенденцията за намаляване броя на отпадналите от училище деца, проблемът остава изключително сериозен. Той се утежнява още повече и от процесите на скрито неприсъствие на деца в училищата (трайно непосещаващи училище) от гледна точка запазване на училища и работни места на педагогически персонал.

В училищата в с.Тича и с.Мокрен към настоящия момент няма отпаднали ученици от ромски произход, но в миналото в ОУ-с.Мокрен е имало.

Причините за отпадане на учениците от училище са социално-икономически, образователни и етнокултурни. Главно това са финансови проблеми в семейството, заминаване на родителите в чужбина, незаинтересованост от страна на родителите, липса на мотивация за учене от страна на децата, затруднения при изучаването на преподавания материал и ранно сключване на бракове, които са характерни за ромския етнос и са част от традициите им. В училищата на общината, където се обучават деца от ромския етнос данни за реинтеграция се подават само в с.Градец, където 20 деца и ученици отпаднали от обучение в предходната година са постъпили отново на училище през настоящата 2012/13учебна година.

Важна задача на класните ръководители е привличането на родителите като съюзник на училището и приобщаването им към училищния живот.Съвместно с родителите се предприемат мерки за подобряване на работната среда и дисциплината в училище и намаляване на безпричинните отсъствия. Редовно се информират за училищните мероприятия и учебно-възпитателния процес.Провежда се индивидуална работа както с учениците от ромския етнос, така и с родителите им, относно правата и задълженията на учениците, а правилното възпитание на децата и личния пример, който им дават, за организирането на различни празници и тържества, по въпроси на обучението и възпитанието на т.нар.”трудни деца”, за предотвратяване на евентуалното им отпадане от училище, за предотвратяване на ранното сключване на бракове. Задължително се провеждат родителски срещи по график определен от директора и индивидуални срещи с родителите на проблемните ученици.Като мярка /в с.Пъдарево/ се използват посещения по домовете, съвместно със социалните служби от гр.Котел. Провеждат се срещи с родителите на деца в риск, като същите се запознават с правата и задълженията си по Семейен кодекс, по ЗНП, ППЗНП, ЗБППМН, НК и др.нормативни актове, уреждащи социалните отношения „дете-родител - държава”. При възникване на проблем с проява на агресия от или спрямо дете или ученик веднага се провежда разговор с родителите и се уведомяват надлежните държавни органи за закрила на детето и МВР.

В СОУ - Котел от 01.12.2012г. стартира разработена училищна програма с беседи по кабелна телевизия, радиовъзел във връзка с Национална програма:”На училище без отсъствия”- модул”Без отсъствия”.

Училищата в общината работят по проект „УСПЕХ”, който се осъществява с финансовата подкрепа на ОП „Развитие на човешките ресурси”, съфинансирана от Европейския социален фонд на ЕС. Основна цел на проекта е да осмисли свободното време на учениците, вкл. и на ученици с идентифицирана нужда от специфична подкрепа, както и

7

Този документ е изготвен по проект „ Въвеждане на ефективни механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики в Община Котел”, финасиран с Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-113 / 21.10.2013 г. между Община Котел и Министерство на Финансите. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

на ученици с риск от отпадане и прояви на агресия или насилие, чрез участие в извънкласни и извънучилищни дейности. В ОУ-Пъдарево работят по същия проект от две години, като първата година са обхванати 30 ученика, а тази - 22. Същите проявяват интерес към дейностите.

Целодневната организация на обучение в училище и даването на обяд на учениците драстично решават проблемите с отсъствията на ученици от ромски произход.

В училището в с.Градец се провеждат извънкласни занимания по проект „УСПЕХ”. А с ученици, срещащи трудности в учебния материал се провеждат консултации - индивидуални и групови в извънкласно време.

Учениците, особено в СОУ- гр.Котел участват и в някои кръжочни форми към Центъра за работа с деца , подпомагат се по НП „С грижа за всеки ученик”. Участват в инициатива:”Мениджър за един ден”, участие в Програма „Учене през целия живот”- Ателие ромски език.

Във връзка с ограмотвяването на малограмотни и неграмотни възрастни в СОУ”Г.С.Раковски”-гр.Котел се работи по Проект „Нов шанс” с 43 ромски граждани за следните класове: 1-IV, V,VI,VII кл.

Училището в с.Градец е участвало през 2005/2006г.с четири групи и през 2009г. с една група по проект за ограмотвяване на възрастни.

В училището в ОУ-с.Мокрен еднократно преди години е проведен за 3 месеца курс за ограмотвяване на възрастното ромско население съвместно с Бизнес център - гр.Котел и Бюро по труда - гр.Котел.

В останалите училища не са работили по програма за ограмотвяване на възрастни, чрез формите на работа с родителите - беседи, лекции,запознаване с нормативни документи се правят опити за тяхното просвещаване.

По данни на директорите на училища с ромски ученици една част от тях продължават образованието си след VIII клас в други населени места, но за завършили висше образование данните са приблизително за 8 младежи / от Котел - 6 и Тича -2/.

В СОУ - Котел 2011г. 18 учители са преминали курс за квалификация.

В ОУ-с.Градец директорът и 17 учители са преминали квалификационен курс за работа в мултиетническа среда, а през 2013г.още 5 педагози.

В ОУ-Пъдарево има учител преминал двудневен курс за неформално и нетрадиционно обучение на ученици в гр.Бургас. На училищно ниво са провеждани обучения с всички учители, както и такива за работа в слети паралелки.Директорът на училището преминал обучение в НИОКСО- гр.Баня за работа с ученици от малцинствени групи.

При участие в различни обучения на директорите и учителите са били засягани теми и проблеми за работа в мултикултурна среда. Особено важен е практическият опит, който е натрупан от учителите, работейки дълги години при такива условия.

2.2. Жилищни условия



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Самоопределящите се като роми по данни от последното преброяване по общини на територията на област Сливен са както следва:

Общини	Население, определящо се като роми по етническа принадлежност (бр. жители)	% от общото население
Община Сливен	12 153	9,7%
Община Нова Загора	1 435	3,6%
Община Котел	4 790	24,7%
Община Твърдица	2100	16,2%
Област Сливен	20 478	10,4 %

Липсват официални данни каква част от самоопределилите се като роми живеят в обособени квартали (гета) в градовете и каква в селата на областта. Би могло да се твърди, че тенденцията от минали години по-голямата част от ромите да живеят в градовете, търпи обратно развитие. Към настоящия момент броят на живеещите в селата и в градовете на област Сливен роми е в процес на изравняване. В подкрепа на този извод са данните за териториите в населените места, населени с компактно ромско население:

Община/населено място	Квартали с компактно ромско население	Площ (ха)
гр. Котел	кв. „Изток“	14,0
с. Градец	Ромски квартал	10,4

Анализът на тези данни отпреди близо 10 г. и наблюдаваните в последните години процеси на обособяване на ромски квартали чрез самонастаняване върху земеделски земи в близост до строителните граници на селата, очертава развитие на процесите по изравняване на ромското население в градовете спрямо селата в област Сливен. Вероятно причините за тази тенденция са възможностите за намиране на нискоквалифицирана работа в селското стопанство и животновъдството, както и обезлюдените села с необитаеми и изоставени сгради, в които хората от ромски произход се самонастаняват. Макар и извън темата за жилищните условия, тук е мястото да се спомене, че тези процеси поставят нови предизвикателства пред правоохранителните органи с оглед опазване реда и имуществото в селските райони.

Като цяло обаче типичните ромски гета са характерни за градовете в областта. Това са обособени територии, масово застроени с пренаселени сгради, в преобладаващата си част неотговарящи на строително-техническите и санитарно-хигиенни изисквания. По неофициални експертни данни от общинските администрации, в кварталите с компактно ромско население в област Сливен жилищата под 20 м² представляват около 40% от общия брой на жилищата. Голяма част от тях дори не отговарят на категорията „сграда“, тъй като са строени с подръчни материали и извън всякакви технически изисквания. В ромските квартали техническата инфраструктура е в лошо състояние или липсва. Значителна част са без канализация, а в районите, където е изградена, много често е унищожена и не функционира. Уличната мрежа е без настилка, поради хаотичното застрояване има много сгради без излаз на улица, което затруднява достъпа на автомобили за спешна помощ и



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

пожарна безопасност. Липсва адекватна социална инфраструктура - детски, образователни, лечебни и културни заведения, зелени площи. В гетата живеят предимно хора от ромски произход, но не всички се самоопределят така. Близо 90% от всички сгради в ромските квартали са без строителни книжа, т.е. не са законни. Една част от тях са на частни терени, други на общински. За повечето липсват или има само частично влезли в сила устройствени планове. Масовото незаконно строителство обаче ги е направило почти неизползваеми. Липсват кадастрални карти, дори връзките към водопровод, ток и канализация са незаконни.

Процесът на заселване в селата води също до характерна тенденция: коренното население търси начин да се дистанцира от ромите по ред причини, затова те се настаняват или в покрайнините на ромските квартали в градовете върху общински земи, или в покрайнините на селата върху земеделски земи. Тези завзети територии дори не са в строителните граници на населените места, много често липсва електрификация и питейно водоснабдяване. При отсъствието на контрол се стига до стихийно строителство на незаконни сгради. В много случаи се строи без да се спазват строителни, санитарни и хигиенни норми, което обезсмисля последващи стъпки за узаконяване, както и дейности по изграждане на обслужваща техническа инфраструктура.

Жилищните условия са ключов фактор за подобряване на ромската интеграция, но те трябва да са част от един цялостен подход, обхващащ други въпроси, като образованието, развитието на уменията, заетостта и здравеопазването. По отношение на изградените социални жилища и изградени, реконструирани и преустроени обекти на социалната инфраструктура, обслужващи квартали с преобладаващо население от ромски произход, такава дейност не е извършена в периода 2009 - 2013 г.

В по-голямата си част живеят капсулирано, бедно и са на път да се маргинализират. Около 85% от ромите обитават примитивни жилища с изключително лоши материално-битови и санитарно-хигиенни условия. Начинът на живот на ромите-да живеят в тясна семейна общност, пречатства интеграцията.

От описаното по горе е видно, че целевата група, състояща се от 4790 човека, е предимно от компактно ромско население без собствени жилища, живеещи при лоши битови условия.

2.3. Заетост

Безработицата, особено дълготрайната безработица, ниското ниво на активност и недостатъчно ефективните програми са сред основните фактори за обедняване и социална изолация на ромския етнос. Неравностойното положение на ромите е свързано основно с тяхното по-ниско равнище на образование и квалификация.

Към момента на преброяването безработните общо за областта са били 18 563 души, като от тях безработни са били 3 480 роми (18,7%). Икономически неактивното население е наброявало общо 52 076 души, от тях 7 077 души (13,6%) са били представители на ромската общност. По информация на Дирекции „Бюро по труда“ към 30.12.2012 г. броят на регистрираните безработни лица от ромски произход в област Сливен е 4995 души, като те представляват 36.5% от общия брой безработни, регистрирани в дирекциите „Бюро по труда“ в областта - 13 697 души.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Цялостната картина сочи коефициент на безработица сред ромското население на област Сливен от порядъка на 63,6%. При тях е регистриран и най-високият относителен дял на неактивно население - 56,4%, което е индикатор за социално-икономическо изключване.

Броят на безработните младежи до 29 г. от ромски произход е 1943 души, което съставлява 38.9 % от всички регистрирани роми в областта, при 26.1% младежка безработица в областта или 3573 души. Делът на безработните младежи от ромски произход спрямо всички регистрирани безработни младежи е 54,4%.

Анализите на безработицата показват, че в образователната структура на безработните в област Сливен преобладават лицата с основно и по-ниско образование и без професионална квалификация, а липсата на образование и професия, както и ниската квалификация, са бариери пред заетостта. Към 30.12.2012 г. общият брой на безработните лица с основно и по-ниско образование е 9 211 души и представляват 67,2% от безработните в областта. По информация на дирекциите „Бюро по труда“ около 95% от регистрираните лица от ромски произход са с основно и по-ниско образование, което ги поставя в още по-неблагоприятно положение на пазара на труда и най-вече на първичния пазар на труда. Поради това основната алтернатива за реализация на лицата от ромски етнос остава включването им в програми и мерки за обучение и заетост, финансирани от държавния бюджет или със средства от Европейския социален фонд.

В община Котел 90% от ромското население е безработно и получава помощи, чиито размери са недостатъчни, за да задоволят потребностите на многочленните семейства. С тази етническа група са свързани проблеми от най-различен характер - инфраструктурни и благоустройствени, образователни, здравни, екологични, социални, културни и др. Състоянието на местната икономика, ниската степен на образование, липсата на квалификация още повече стеснява кръга от възможности за намиране на постоянна работа. Поради тези причини ромското население работи през летните месеци обща работа в селското стопанство като наемна работна ръка на частни селскостопански предприемачи и не придобива трайни трудови навици и умения. Тенденция на пазара на труда е ниско образованите безработни и тези без квалификация да намират най-трудно работа.

Според експерти от Дирекция „Бюро по труда“ голяма част от регистрираните в бюрата по труда лица от ромски произход са обезсърчени. Дълготрайната безработица често води до демотивация при търсене на заетост и безработните лица стават част от системата на социално подпомагане.

Няма точни и систематични официални данни за дела на ромите сред хората, обект на социално подпомагане. Въпреки това редица проучвания, както и приблизителни оценки, направени от специалистите от системата в област Сливен, показват, че ромските семейства и техните деца числено преобладават сред лицата, обект на социално подпомагане.

Тревожна е тенденцията за увеличаване броя на изоставени новородени деца, както и не малкият брой деца от ромски произход, настанявани в специализирана институция. Докато през 2009 г. изоставените новородени от областта са били 20, то към 31 октомври 2012 г. техният брой е 43 деца (по данни на РДСП Сливен). По наблюдение на специалистите от дирекция „Социално подпомагане“ през периода 2009 г. - 31.10.2012 г. от общия брой изоставени деца, делът на изоставените новородени от семейства от ромски произход е приблизително между 80% и 85%. Не е малък и броят на настаняваните деца в специализираните институции (ДМСГД, ДДУИ и ДДЛРГ) в област Сливен: 2009 г. - 85 деца; 2010 г. - 98 деца; 2011 г. - 83 деца; от началото на 2012 г. до месец октомври - 92



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

деца16. По наблюдение на специалистите от дирекции „Социално подпомагане” и по самоопределяне на родителя приблизително 88% от настанените деца са от ромски произход. По информация на специалистите от областната болница почти 100% от настанените в социално заведение деца от болницата са от ромски произход, като причините са нежелание на майката да полага грижи или невъзможност за отглеждане в семейството.

Основните причини за изоставяне на деца, които специалистите от дирекциите „Социално подпомагане” посочват са безработица; ниските и непостоянни доходи на домакинствата; все повече нарастващата бедност; липсата на мотивация за посещение в училище; ниска здравна култура и липса на семейно планиране; голям брой деца които се отглеждат в семейството; сформирано ново съжителство от родителите и нежелание да полагат грижи за деца от предишни съжителства; наркозависими родители. На територията на Община Котел не функционира родилно отделение, предвид което не могат да се посочат случаи на изоставени новородени на ниво родилен дом. Основно по сигнали от този род работим предимно със семейства от с. Градец, общ. Котел които поради безработица са принудени да живеят и работят в различни краища на РБългария.

По информация на РДСП голяма част от ромските семейства живеят при изключително лоши жилищно-битови условия, като често в една стая съжителстват няколко поколения и липсват нормални условия на живот за децата. С тази информация кореспондират и наблюденията на специалистите от областната болница в Сливен, според които децата на ромите се отглеждат при много тежки условия, боледуват, страдат от недохранване.

Повечето от целевата група безработни, не търсят активно работа, нямат завършено образование и придобита квалификация, което затруднява и намирането и съответно наемането им на работа и включването им в обществения живот. От данните е видно, че през 2013 г. 74,4% от регистрираните безработни са с основно и по-ниско образование, а през последните 2 години на разглеждания период няма регистрирани висшисти в бюрата по труда.

Безработицата и ниските доходи при тази общност обуславя рисковата група социално слаби лица и семейства, подпомагани с месечни социални помощи по ЗСПД и ППЗСП.

Критерии	към 31. 10 2012 год.
Брой лица получаващи месечна помощ по чл.9 от ППЗСП, в т. ч. лица от ромски произход	535
Брой лица получаващи месечна помощ по чл.9 от ППЗСП самотни родители, в т. ч. лица от ромски произход	66
Данни за получаващите еднократна целева помощ семейства, чиито деца са записани в първи клас на държавно или общинско училище/по чл.10а от ЗСПД/, в т.ч. от ромски произход	197



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Брой лица с увреждания, получаващи месечни добавки за социална интеграция по реда на ППЗИХУ, в т.ч. лица от ромски произход	907
Данни за родители, подпомагани по реда на ЗСПД в т.ч. лица от ромски произход	3322
Данни за сигнали на деца в риск, в т.ч. за деца от ромски произход. Информация за случаите по които е работено	69, работено по 45 случая

ОЗД-ДСП-Котел работи по случаи на непълнолетни майки и бременни непълнолетни, както и родените от тях деца. Работено е и по случаи на превенция на изоставянето и настаняването на деца в специализирани институции с многодетни семейства и семейства, които живеят бедно и при лоши хигиенно-битови условия. Част от случаите касаят деца, преживели насилие или в риск от насилие. Някои от случаите са отворени за деца, които не посещават училище и съществува риск от отпадане от образователния процес.

През 2012г. община Котел кандидатства по ОП"РЧР" с проект „Нов избор - развитие и реализация" за длъжности „Градинар"- около 60 човека от ромски произход, „Работник поддръжка пътища"- около 42 човека и „Спасител при бедствия, аварии и катастрофи"- около 16 човека.

По проект „Подкрепа за заетост" за длъжности „Общ работник"-около 35 човека, „Невъоръжена охрана"- около 9 човека от ромски произход.

По проект „Подкрепа за достоен живот" за длъжност „Личен асистент"- около 7 човека.

Нац. Програма ОСПОЗ-до са работили около 50 безработни /40% от ромски произход/, одобрена ние по тази програма за 2013 год.-53 безработни.

За периода 2007 - 2011 г. са реализирани 19 програми за насърчаване на заетостта, вкл. за младежи до 29 години, както и участие на общината в 4 регионални програми по заетостта. Като резултат от дейността на общинските власти за горечитирания период са открити нови работни места съответно: 263 – 2007 г.; 306 – 2008 г.; 264 – 2009 г.; 262 – 2010 г.; и 316 –2011 г.

По програмата за наемане на безработни за придобиване на квалификация чрез стажуване и чиракуване – общо за периода са намерили професионална реализация – 98 души. От малцинствените групи само двама са се включили в трудовия процес след завършване на квалификационни курсове.

2.4. Здравеопазване

По данни от Националната стратегия на Република България за интеграция на ромите 2012-2020 г., рисковите фактори създават условия и повишават вероятността от възникване на заболявания. При лицата, принадлежащи към големите малцинствени общности в България, се наблюдава по-силно влияние на първичните рискови фактори (масово и дълбоко обедняване, висока безработица, влошена структура на доходите и потреблението,

13

Този документ е изготвен по проект „ Въвеждане на ефективни механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики в Община Котел”, финансиран с Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-113 / 21.10.2013 г. между Община Котел и Министерство на Финансите. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

неблагоприятна околна и жилищна среда, начин на живот, генетични заболявания) и вторичните рискови фактори (някои болестни състояния с хронично протичане, които от своя страна създават условия за усложнения или други заболявания). Община Котел не прави изключение от тази картина.

Поради липса на регистрация на здравните показатели на етническите групи, оценката на здравето на гражданите от тези общности е трудна. Въпреки това според изследването „Здравен статус и достъп на ромите до медицински услуги“ диагностицираните хронични заболявания сред ромското население в България са: високо кръвно налягане (над 22%), артрит и ревматизъм (над 15%), астма и хроничен бронхит (над 14%), следвани от сърдечни заболявания, проблеми с простата и менопаузата, язва, диабет. Астмата, бронхитът и алергиите са с особено висок процент сред децата от ромски произход. 12% от ромското население (включително и децата) са инвалиди или страдат от някакво хронично заболяване. Специфично при ромите е много ранната инвалидизация или хронифициране на заболяванията. Според наблюдения на лични лекари в населените места и кварталите с компактно ромско население, ситуацията в общината е идентична.

Поради неизградената или лоша инфраструктура в селищата и кварталите им, представителите на ромската общности по-често боледуват от хепатит, стомашно-чревни заболявания, различни болести, причинявани от паразити.

Изключително сериозен проблем в ромските квартали в България, в т.ч. и в област Сливен, представляват инфекциозните заболявания. Пренаселеността на кварталите и жилищата силно затруднява изолацията на вирусоносителите и заболяванията често приемат епидемичен характер.

По данни на РЗИ - Сливен общият обхват с имунизации за 2011 г. е 92,81 %, а с реимунизации 83,14 %. През 2011 г. на територията на областта бе проведена извънредна кампания за имунизация против полиомиелит. Проблемите, свързани с дейностите по имунопрофилактиката произлизат от затруднения в определяне на действителния брой подлежащи на имунизация лица, поради наличие в пациентските листи на голям брой лица, напуснали страната и висок процент пациенти с прекъснати здравноосигурителни права. Неточната адресна регистрация и нехайството за здравето на децата също възпрепятстват имунизационната дейност.

В Сливенска област се регистрира висока раждаемост като относителен дял, но и висока детска смъртност и голям процент изоставени деца.

Живородени по възраст на майката 2011 г

Област/ Общини	Общо	Възраст на майката							
		под 20	20 - 24	25 - 29	30 - 34	35 - 39	40 - 44	45 +	непоказана
Сливен	2 471	680	673	556	383	151	27	1	-
Котел	252	65	87	53	38	7	2	-	-

По данни на РЗИ - Сливен бременните под наблюдение на консултацията в лечебните заведения за извънболнична помощ през 2011 г. са както следва:

Област/ Община	Под наблюдение в началото на годината	Постъпили под наблюдение	Завършили бременността си през годината						Остават под наблюдение в края на годината
			с раждане на живо дете	с мъртво раждане	с аборт				
					всичко	в т. ч.			
						спонтан ни	по желание	по мед. показа	
Област Сливен	1427	2343	2044	11	95	78	3	14	1320
Община Котел	33	43	49	0	2	2	0	0	22

По информация на специалисти от най-голямата областна болница МБАЛ „Д-р И. Селимински“ АД - Сливен около 65% от бебетата, родени в това болнично заведение, са на родители, живеещи в селища и квартали с население от ромски произход. Най-често раждат жените от квартал „Надежда“ в Сливен, с. Сотиря, с. Сборище, гр. Шивачево, с. Градец (всички с преобладаващо население от ромски произход), като са отчетени случаи на самотни майки с до 16 деца.

Висок е процентът на недоносени и увредени бебета от непълнолетните родилки. Около 99% от майките под 18-годишна възраст са от ромски произход. Отчитат се раждания на деца от деца на възраст 14, 13, 12 г., като през 2009 г. в Сливен е родено дете от 11 -годишна майка.

Детската смъртност в област Сливен през годините също е неизменно по-висока от тази за страната. През 2011 г. тя е 17,0‰, като стойността на показателя е най-висок в страната (8,5% средно за страната). Като причини могат да се изтъкнат влошените социално-икономически условия, високият процент малцинствено население, значителният брой новородени деца с вродени малформации и хипотрофия и др. Много често майките не са посещавали консултации, които биха регистрирали заболяванията на бебетата. Освен това се наблюдава ниска здравна култура, необразованост и неангажираност към бременността на голяма част от майките от ромски произход.

По данни на специалистите по неонатология в областната болница за 2010 г. в неонатологично отделение са починали 26 бебета (20 от ромски произход), от тях с вродени аномалии 12, с вроден сифилис 1 бебе. За 2011 г. в отделението са починали 25 бебета (15 от ромски произход), от тях 2 с вроден сифилис, 4 с вродени аномалии, 9 смайчино-фетални инфекции. Към месец октомври 2012 г. в неонатологичното отделение са починали 12 деца (7 от ромски произход), а причините са вродени аномалии, майчино- фетални инфекции или тежка асфикция при раждане.

По отношение на дейността на здравите медиатори, в община Сливен има назначени петима, като един е в община Котел от месец април 2012 г. Основна функция на медиаторите е посредничеството в процеса на осигуряване на достъп до здравни услуги на представителите на уязвимите малцинствени групи.

Общината планира лекции по ранна хигиена, ранна бременност, предпазване от нежелана такава и др., като за целта засили сътрудничеството с личните лекари и взаимодействието им с училищата и детските градини. Предвидени са дни за имунизации,



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

особено за децата от ромски произход, в които прегледите и имунизациите да се извършват на място.

В община Котел кампаниите за превенция на ХИВ, СПИН, туберкулоза и сексуално предавани инфекции сред възрастното ромско население се извършват само от личните лекари, както и в училищата в часа на класа.

Основните демографски характеристики на населението в община Котел, които имат пряко отношение към системата на здравеопазване и потребностите от здравни услуги са:

- Застаряване на населението и стационарен тип възрастова структура в преход към регресивен с постепенно намаление на относителният дял на децата и лицата в трудоспособна възраст;
- Сnižаване на възрастовата граница на майките, в т.ч. във възрастта 12-14 години;
- Висока детска смъртност;
- Особенности на демографските показатели при рисковите етнически групи.
- Значително по-висока раждаемост сред ромския етнос;

Всичко това дава основание да се заключи, че в рисковите етнически групи демографските проблеми имат своите специфични особености, които застрашават не толкова количественото, колкото качествено възпроизводство на населението. Това налага диференциран подход при разработването на програми и мерки за тяхното решаване.

Системата на здравното обслужване на община Котел включва следните здравни учреждения:

- Шест лични лекари;
- „Медицински център -I „ ЕООД;
- Център за спешна медицинска помощ-Котел;
- МБАЛ „ Проф. д-р В. Цончев-ЕООД”-Котел;

След направения анализ на целевата група се установи, че около 60% са здравно неосигурени, което ги лишава от достъп до здравни грижи.

2.5. Върховенство на закона и недискриминация

Въпросът за равнопоставеността и недискриминацията намира правно основание в Конституцията и в законите на Република България, които изискват равно третиране на гражданите, без оглед на тяхната раса или етнос. Член 6 от Конституцията гласи: „(1) Всички хора се раждат свободни и равни по достойнство и права. (2) Всички граждани са равни пред закона. Не се допускат никакви ограничения на правата или привилегии, основани на раса, народност, етническа принадлежност, пол, произход, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично и обществено положение или имуществено състояние.”

Този принцип е развит в Закона за защита срещу дискриминацията, съгласно който е създадена Комисия за защита от дискриминация (КЗД) като независим от изпълнителната власт орган. През 2009 г. към КЗД е разкрит регионален офис в гр.Сливен.

Все още е налице неинформираност сред населението от ромски произход за възможностите за защита правата на гражданите срещу проява на дискриминация, които



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

дава КЗД или дори за нейното съществуване като институция. Това обяснява сравнително малкия брой граждани, потърсилите консултация в регионалния офис на КЗД срещу проява на дискриминация по признак етническа принадлежност.

Затова наред с консултирането на граждани, станали жертва на неравно третиране, голяма част от дейността на регионалния офис е насочена в посока повишаване на информираността и превенция срещу прояви на дискриминация. Това намира израз в многобройни информационни срещи с представители на различни институции, училища, неправителствени организации и т.н., на които се разясняват функциите и правомощията на Комисията за защита от дискриминация и възможностите за защита на жертвите на дискриминация, които дава приложението на Закона за защита от дискриминация. Организиран са ежеседмично открити приемни на регионалния представител на КЗД в общината и кметства с компактно ромско население.

Главните фактори пораждащи престъпността в ромската общност и в други общности в неравностойно положение са идентични. Те са свързани с проблеми като бедност, плачевни жилищни условия, безработица, неграмотност, участие в сивата икономика. Основната характеристика на престъпността в някои ромски общности, изтъкната от полицаи, включени в социологическо проучване, е масовото участие на определени ромски общностни групи в дребни престъпления. Някои от интервюираните посочват като проблем тънката граница между административно нарушение и престъпление. Според служителите на реда много роми не са наясно с тази разлика и не смятат административните нарушения за престъпления, а ги възприемат и оправдават като начин за оцеляване. Такива са например престъпленията, свързани със събиране на желязо за вторични суровини. Последното е станало част от сивата икономика, други форми на която са: незаконен дърводобив; незаконно събиране на реколта; улична продажба на евтини потребителски стоки, често контрабанда от Турция и Китай.

Счита се, че лихварството в ромските махали е основен фактор, генериращ дребните кражби. В повечето махали има известни лихвари, които дават заеми с месечни лихви от 50 до 100%. Лихварите успяват да склонят много бедни и необразовани лица от ромски произход да подпишат полицаи за такива заеми. Обикновено гаранцията за заема е социалната помощ, но ако тя не го покрие, често се стига до насилие срещу длъжника. Със социалните помощи е свързана и забелязаната от полицаите цикличност на кражбите от домовете и от дворовете на селските стопани - те зачестяват в дните преди получаването им.

Организираната престъпност също има значително влияние за въвличането на някои ромски общности в престъпна дейност. За голяма част от дейността си организираните престъпни групи използват бедността и невежеството на ромите, за да ги примамват или принуждават да вършат неща, за които самите те не винаги осъзнават, че са незаконни. Схемите за източване на ДДС са пример за това. При проституцията и търговията с бебета също се експлоатират изключително бедните ромски семейства - те продават децата си или стават заложенници на сводниците, които чрез семейството държат в подчинение проституиращите момичета.

В някои случаи не отделни лица, а семейства или родове (кланове) са в основата на организирана или битова престъпна дейност. Това именно подхранва представите за масово участие на роми в престъпни деяния и предизвиква негативно отношение към етноса. В



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

тези семейства децата са жертва, тъй като подтикът към незаконни прояви започва още от най-ранна възраст.

Според информацията, предоставена от ОД на МВР - Сливен, най-честите нарушения на обществения ред, извършвани в кварталите с компактно ромско население са: скандали и сбивания след употреба на алкохол или наркотици, често на основата на стари неуредени международни отношения; силна музика и нарушаване на нощната тишина; дребно хулиганство.

За опазване на обществения ред в районите с компактно ромско население служителите на ОД на МВР - Сливен провеждат срещи с кметове, представители на неправителствени организации, както и с неформални лидери на ромската етническа общност за организиране на съвместни мероприятия с цел превенция. За по-голяма ефективност на полицейската дейност в районите с компактно ромско население, като полицейски служители в районните полицейски управления са назначени роми.

В структурните звена на ОД на МВР е проведено професионално обучение по теми, свързани с правата на човека, полицейската етика и проблемите на малцинствата. Целта на проекта е била преодоляване на стереотипите в работата и формиране на ново професионално поведение и отношение към гражданите в контекста на спазване на човешките права.

Децата в риск са специфична група, чиито представители са жертва, а понякога и извършители на престъпления и противообществени прояви. Насилието над деца е изключително актуален и разрастващ се проблем с множество крайно негативни ефекти върху цялостния процес на израстване и развитие на жертвите. Специалисти, ангажирани с работа в ромските общности, отчитат като нещо нормално за общността прилагането на предимно физически наказания в процеса на отглеждане и възпитание на децата. По данни на ОД на МВР - Сливен за 2011 г. е предоставена полицейска закрила на 17 деца в риск, от които 16 деца са от ромски произход. Констатирани са 12 случая на деца, жертви на насилие, от които 8 са деца от ромски произход. Насилието се изразява най-вече в нанасяне на телесни повреди. Два са случаите на деца, жертва на трафик, с цел сексуална експлоатация в чужбина, като и двете деца са от ромски произход.

С децата с проблемно поведение приоритетно работят местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни /МКБППМН/ и детските педагогически стаи /ДПС/ към РПУ. Годишните отчети на МКБППМН в областта сочат, че преобладаващо възпитателните дела се образуват за извършени кражби, но се увеличава броят на делата за агресивно поведение и хулиганство. Средно годишно за периода 2009 - 2011 г. в областта се образуват по около 200 възпитателни дела, като по оценка на МКБППМН приблизително 80% от делата са за прояви на деца от ромски произход. Към общите констатации за факторите, пораждащи противообществени прояви, при малолетните и непълнолетните следва да се отчете и ролята на семейството. Голям е броят на децата, които са живели в среда, различна от традиционно семейната: отглеждани от един родител; живеещи при роднини (поради трайно или периодично отсъствие на родители, работещи в чужбина); живеещи в интернат или на квартира. Рискава група са и децата от многодетни семейства и семейства, създадени от много млади родители, които често също са деца.

Без съмнение за намаляване на противообществените прояви и престъпността в ромската общност и други общности в неравностойно положение е необходимо да се



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

промени тяхното социалното положение, средата за обитаване, качеството на образование и т.н.

Сигналите за нарушение на общественя ред, на нощната тишина и др. са 587 бр., от които 365 бр. са от районите на гр. Котел, с. Градец, с. Мокрен, с. Пъдарево и с. Тича населявани от ромско население. Голяма част от задържаните лица за срок от 24 часа съгласно чл. 63 от ЗМВР са от ромски произход, за извършени престъпления, за нарушаване на общественя ред и неизпълнение на полицейски разпореждания. Констатирани са 4 случая за нарушения по Указа за борба с дребното хулиганство, като в два от случаите нарушителите са от ромски произход. Най-чести причини за констатираните нарушения са употребата на алкохол, скандали и сбивания на основа стари неуредени между родови отношения особено в гр. Котел и с. Градец, както и ниската правна култура, непознаването, незачитането на правните норми, високият ръст на безработица и неграмотност.

От направения кратък анализ, могат да се направят изводи за необходимите специфични мерки относно превенцията на противозаконните прояви. Добре е те да обхващат цялата общност, но фокусът да бъде подкрепата на децата и техните семейства. Целта е младото поколение да преодолее някои негативни модели на поведение, да бъде по-конкурентоспособно и да намери в бъдеще по-добра реализация. Ключът към постигане на реални резултати и повишаване успеваемостта на мерките, насочени към преодоляване на маргинализацията на определени общности, е възпитаването на обществото в единни правила и принципи. Социалната и икономическата интеграция на ромите е двустранен процес, който изисква промяна в нагласите в мнозинството от хората, а така също и в членовете на ромската общност. Водещо начало при провеждането на политики за интегриране на обществото трябва да е върховенството на закона.

2.6. Култура и медии

Народните читалища са културни средища в населените места, съхраняващи традициите и обичаите. Издирват, изучават, съхраняват културно-историческото наследство и развиват фолклорното богатство. Акцент в работата им е развитието на любителското художествено творчество, пресъздаването на народните обичаи и обреди. Основна грижа на читалищното, особено в по-малките населени места, е и библиотечното обслужване. Вратите на читалищата и техните библиотеки са отворени за всички български граждани. Участието във формите на художествената самодейност в читалищата е според желанието и потребностите на гражданите, независимо от техния етнос.

На територията на Община Котел действат общо 15 читалища и 1 библиотека. От тях 5 са в населените места с компактно ромско население:

- НЧ „Съгласие-Напредък 1870”- гр. Котел;
- Библиотека „П. Матеев”- гр. Котел;
- НЧ „Надежда1869”- с. Градец;
- НЧ „Просвета1919”- с. Мокрен;
- НЧ „Пробуда 1928”- с. Пъдарево;
- НЧ „Просвета 1870”- с. Тича;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Достапът на ромите до дейността на читалищата не е ограничен и всички, които имат желание се включват в нея. Едни ползват книжният фонд на библиотеките и техните компютърни зали, други участват в колективите за любителско творчество заедно с другите етноси, а трети са обособили свои колективи.

Обособени ромски колективи има в НЧ „Надежда 1869”- с. Градец за автентичен фолклор, НЧ „Просвета 1870”- с. Тича-ромски танцов състав, ромска коледарска група и НЧ „Съгласие-Напредък 1870”- гр. Котел-танцов състав, битов хор със смесена етническа принадлежност.

III. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ

Социалната интеграция е предпоставка за успешно и устойчиво развитие на българското общество. Интеграцията на ромите и на българските граждани в уязвимо положение, принадлежащи към други етнически групи е активен двустранен процес на социално включване, насочен към преодоляване на съществуващите за тях негативни социално - икономически характеристики и последващ просперитет в обществото.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ на областната стратегия за интегриране на ромите на област Сливен 2012-2020г. е създаване на условия за равноправно интегриране на ромите и на българските граждани в уязвимо положение от други етнически групи в обществения и икономическия живот чрез осигуряване на равни възможности и равен достъп до права, блага, стоки и услуги, участие във всички обществени сфери и подобряване на качеството на живот при спазване на принципите на равнопоставеност и недискриминация.

Приоритетни области на действие са:

- Образование
- Жилищни условия
- Заетост
- Здравеопазване
- Върховенство на закона и недискриминация

3.1. Здравеопазване

Оперативна цел: Обхващане и задържане на ромските деца и ученици в образователната система, осигуряване на качествено образование в мултикултурна образователна среда

Специфични цели:

1. Гарантиране правото на равен достъп до качествено образование, включително чрез интеграция на деца и ученици от ромски произход в етнически смесени детски градини и училища на територията на Сливенска област.
2. Повишаване качеството на образование в детските градини и училища в областта, в които се обучават предимно деца от ромски произход.
3. Повишаване образователното равнище на децата и учениците от етническите малцинства.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

4. Съхраняване и развиване на културната идентичност на деца и ученици от етнически малцинства; повишаване толерантността и намаляване на проявите на дискриминация сред подрастващите;
5. Превенция на отпадане от училище и оgramотяване на неграмотни и малограмотни възрастни роми;
6. Повишаване интереса и приобщаване на родителите-роми към образователния процес; засилване на участието им в училищния живот.
7. Усъвършенстване на образователните условия за качествено образование.

Конкретни дейности за постигане на целите:

- Подготовка на децата в ранна детска възраст (3-6 години) за бъдещо пълноценно включване в образователния процес, особено на деца от малцинствени етнически групи: допълнителни занимания с деца в детските градини, за които българският език не е майчин; разработване и въвеждане на програма за овладяване на български език; обхващане в подготвителна група/клас на децата, които не владеят български език и нямат училищна готовност;
- Въвеждане на форми за допълнителни занимания и работа с деца в детските градини;
- Увеличаване броя на децата от ромски произход в системата на предучилищно образование. Подкрепя в тази насока на социално слабите семейства чрез плащане на таксите им за детска ясла/градина и др.
- Създаване на условия за всички деца и ученици от ромски произход, живеещи в места с етнически смесено население, да се обучават и възпитават в етнически смесени групи в детските градини и класове в училищата; идентифициране на приемни детски градини и приемни училища, към които ще се насочват децата от етнически обособените детски градини и училища.
- Назначения на квалифицирани помощник-възпитатели, помощници на учителя, образователни медиатори за работа в мултиетническа среда; назначаване на психолози и/или педагогически съветници в училищата, в т.ч. и в населените места с преобладаващо население от ромски произход;
- Осигуряване на редовна посещаемост и задържане в подготвителните групи в детските градини и училищата; изготвяне на програми за превенция на отпадането и програми за децата, застрашени от отпадане; осигуряване на транспорт до приемните училища;
- Включване на децата от ромски произход в целодневно обучение;
- Установяване на основните фактори, водещи до непостъпване и преждевременно отпадане от училище, разработване и апробиране на програма за наблюдение на регионално и местно равнище.
- Ефективни мерки за намаляване броя на необхванатите и ранно напусналите деца и ученици.
- Обхващане и реинтеграция в образователната система на отпаднали ученици. Насърчаване на отпадналите ученици да завършат образованието си, включително и осигуряване на възможност да се включат в самостоятелна, вечерна или задочна форма на обучение.
- Прилагане на разнообразни форми и програми за работа с деца с трудности и дефицити в обучението и отпаднали от училище с цел тяхната реинтеграция.
- Предоставяне на продължаващо професионално обучение за лица, навършили 16 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Прилагане на мерки за преодоляване неграмотността сред младите хора и ограмотяване на възрастни роми.
- Осигуряване на учебни помагала и учебници за социално слабите ученици след 7 клас.
- Въвеждане на интеркултурен подход в цялостния образователно-възпитателен процес /в учебното съдържание, чрез извънкласни и извънучилищни дейности и др./. Включване на занимания по интереси, допринасящи за запазване и развиване на етнокултурната идентичност на ромските деца, както и на останалите етнически общности. Създаване на клубове по интереси; сформирани на групи по свободно избираема подготовка (СИП) в областта на културата, фолклора и традициите на различните етноси, танцови формации; изкуства; традиционни занаяти; провеждане на занятия за мултикултурно и мултиетническо опознаване.
- Въвеждане на форми на взаимодействие и дейности в детските градини и училищата за изграждане на положителни нагласи към образователната интеграция на ромските деца.
- Осъществяване на мониторинг на процеса на образователна интеграция на деца, ученици и студенти от етнически малцинства.
- Квалификация на учители, директори и други педагогически специалисти за работа в мултикултурна среда;
- Подобряване на образователните условия, вкл. материално-техническата база, приоритетно в детските градини и училищата в населени места и квартали с компактно ромско население.
- Привличане на родителите в училищния живот, в т.ч. и чрез включване в обществени съвети, училищни настоятелства и съвместни мероприятия - екскурзии, концерти, спортни срещи;
- Повишаване осведомеността на родителите от ромски произход относно ползите от предучилищното и училищно образование и възприемане на образованието като семейна ценност; дейности за изграждане на положителни нагласи към образователната интеграция; сътрудничество в тази насока с ромските лидери и НПО.
- Насърчаване на отговорно родителско отношение. Ефективни мерки за контрол на родители, които нарушават разпоредбите на чл. 53 от Конституцията на Република България и чл. 7 от Закона за народната просвета, според които училищното обучение до 16-годишна възраст е задължително.
- Изготвяне на програма за работа с родители в детските градини и училищата;
- Сформирани на Общностен център - мобилизиране на ресурсите на ромската общност на местно ниво, създаване на структури за подкрепа и на услуги, базирани в общността, осъществяване на теренна социална работа за повишаване на образователния, културен и социалния статус на местните ромски общности. Интервенцията за намаляване на отпадането на ромските деца от училище и въвеждане на комплекс от педагогически мерки, създаване на структури на ученическо самоуправление и активизиране на родителската общност с цел превенция на ранното напускане на училище.
- Организиране на дейности по кариерно ориентиране и консултиране на учениците при избора на професия, при преходите в рамките на образователната система или от образование към заетост;
- Насърчаване на младежи от ромски произход да кандидатстват във висши учебни заведения.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Изготвяне и реализиране на проекти, свързани с Плана за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства.
- Регионалният инспекторат по образование - Сливен е водеща отговорна институция за изпълнение на целите в Стратегията в приоритет „Образование” в сътрудничество с общинските администрации на територията на област Сливен и НПО.

3.2. Здравеопазване

Оперативна цел: Осигуряване на равенство в достъпа до качествени здравни услуги и превантивни програми

Специфични цели:

1. Намаляване на ранната и нежелана бременност сред населението от уязвимите общности;
2. Намаляване на детската смъртност;
3. Подобряване на здравната помощ за новородените и децата в предучилищна и училищна възраст;
4. Подобряване на профилактичните дейности сред населението от уязвимите общности;
5. Повишаване на здравните знания и информираността на населението от уязвимите общности;
6. Оценяване и наблюдение на здравното състояние на лицата от уязвимите общности.

Конкретни дейности за постигане на целите:

- Организиране и провеждане на кампании за информиране на населението от ромски произход и други уязвими общности за правата и задълженията им като здравноосигурени лица, за подобряване на здравните нагласи и поведение;
- Повишаване достъпа до здравни услуги и преодоляване на географската отдалеченост чрез въвеждането на нископрагови здравни услуги за групите със здравен риск;
- Въвеждане на услугата здравно-социални центрове за общностна подкрепа и развитие в големите ромски общности;
- Провеждане на беседи с подрастващи и млади хора и с техните родители за начините за предпазване от нежелана и ранна бременност, за опасностите, които крие ранната бременност за майката и бебето, за риска от раждане на деца с вродени аномалии и наследствени болести и начините за профилактиране;
- Организиране на консултативни кабинети в населени места, квартали и махали с предимно ромско население по въпросите на сексуалното и репродуктивното здраве, семейното планиране, начините за предпазване от сексуално предавани инфекции;
- Активно съдействие от страна на медиаторите в усилията на личния лекар за обхващане на бременните до четвъртия месец на бременността с регистрация, консултации с лекар-специалист по акушерство и гинекология и своевременно постъпване в лечебно заведение за болнична помощ за раждане;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Осъществяване на акушеро-гинекологични прегледи с мобилни кабинети в населени места с компактно ромско население. Предоставяне контрацептивни средства на желаещи лица, принадлежащи към групата на лица с ниски доходи;
- Информирание за възможностите за генетично консултиране и дородова диагностика на бременни жени в риск;
- Активизиране дейността на здравния медиатор за издирване на деца без личен лекар и разясняване пред родителите им важноста за регистрирането им;
- Провеждане беседи и разговори с младите майки за значението на имунизациите и мотивирането им за редовното им прилагане, съгласно Националния имунизационен календар;
- Активно издирване от личния лекар на новородени в домашни условия деца и тяхното имунизирание с ваксините, съответстващи на възрастта;
- Провеждане на беседи и разпространение на информационни материали, организиране на обучения за жени, ангажирани с отглеждането на малки деца;
- Провеждане на разяснителни кампании за значението на профилактичните прегледи сред ромското население;
- Провеждане на профилактични прегледи, включително с мобилни педиатрични кабинети в квартали с преобладаващо ромско население;
- Провеждане на разяснителни кампании за необходимостта от ваксиниране на населението със задължителните имунизации по Националния имунизационен календар;
- Провеждане на имунизации с мобилни екипи в населени места без лични лекари;
- Провеждане на ранна диагностика и скринингови изследвания с мобилни мамографи за превенция на рака на млечната жлеза;
- Провеждане на ранна диагностика и скрининг за артериална хипертония, сърдечно съдови заболявания, белодробни заболявания, захарен диабет и дислипидемии с мобилни флуорографи, ехографи и лаборатории;
- Дейности по подобряване контрола на туберкулозата сред ромска общност чрез провеждане на скрининг за риска, придружаване и изследване за туберкулоза; подкрепа в процеса на лечение на болните от туберкулоза;
- Организиране и провеждане на кампании за запознаване с начините за предпазване от най-разпространените инфекциозни, онкологични, сърдечносъдови и наследствени болести;
- Изграждане на капацитет и работа в общността за превенция и контрол на ХИВ чрез услуги по консултиране и насочване за анонимно и безплатно изследване за ХИВ и инфекции, предавани по полов път;
- Подкрепа за функционирането на амбулатории за първична медицинска помощ с мобилна техника в кварталите, населени предимно с население от ромски произход;
- Периодично провеждане на беседи от здравни специалисти и медиатори за вредата от най-разпространените рискови фактори - тютюнопушене, злоупотреба с алкохол, нездравословно хранене и за предимствата на здравословния начин на живот;
- Въвеждане на интерактивни сесии по здравно и сексуално образование в училищата с предимно ромско население като част от задължителната учебна програма;
- Стимулиране създаването на извънкласни форми на здравно образование за ромските деца - клубове, спортни секции и др.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Включване на ученици и младежи от ромски произход в младежките клубове на БЧК и др. доброволчески организации;
- Проучване на здравния статус на ромското население; разработване на механизми за наблюдение и оценяване на здравното състояние на ромското население;
- Идентифициране на населени места, в които има нужда от здравни медиатори и избор на подходящи хора; текущо обучение на медиаторите за поддържане на квалификацията им и осигуряване на реализацията им; разширяване сътрудничеството на личните лекари със здравните медиатори;
- Включване на представители на ромската общност - здравно-социални сътрудници за работа на терен и здравни медиатори в предоставянето на услуги чрез засилено участие на НПО;
- Насърчаване на младежи от ромски произход да кандидатстват в медицински университети и колежи и подпомагането им със стипендии; провеждане на летни стажове в практики за първична медицинска помощ в ромска общност;
- Разработване и реализация на програми за превенция на трафик на хора и сексуално насилие сред лица от ромската общност.

3.3. Жилищни условия

Оперативна цел: Подобряване на жилищните условия, включително и на прилежащата техническа инфраструктура

Специфични цели:

1. Отреждане на нови територии за жилищно строителство с възможности за деконцентриране на компактните и обособени ромски квартали;
2. Създаване на кадастрални карти и кадастрални регистри на територии, включващи зони с компактно ромско и друго живеещо при подобни условия население;
3. Актуализация /изработване на подробни устройствени планове на съществуващи и новоотредени терени;
4. Проектиране и изграждане на техническа инфраструктура;
5. Изграждане и рехабилитация на социални жилища;
6. Осигуряване на алтернативно жилищно настаняване в случай на принудително изваждане на уязвими семейства от домовете, които обитават;
7. Реконструкция и изграждане на обекти на социалната инфраструктура за целите на образованието, културата и др.

Конкретни дейности за постигане на целите:

- Инициране на промени в действащата нормативна уредба с оглед разработване на специфични правила за устройствено планиране в кварталите с компактно ромско население;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Оценка на нуждите от подобряване състоянието на ромските квартали по отношение на инженерната инфраструктура;
- Разработване на общински програми за подобряване на жилищните условия в квартали с компактно ромско и друго живеещо при подобни условия население;
- Идентифициране и отреждане на подходящи терени - общинска собственост, за жилищно строителство; уреждане въпросите със собствеността;
- Изготвяне на регистър с информация относно законните и незаконни сгради в кварталите с компактно ромско население;
- Изработване на кадастрални карти и кадастрални регистри на територии, включващи зони с компактно ромско и друго живеещо при подобни условия население;
- Изработване на специализирани карти;
- Актуализация на подробни устройствени планове на съществуващи терени;
- Изработване на подробни устройствени планове на новоотредени терени;
- Изготвяне на инвестиционни проекти за обекти на техническата инфраструктура:
 - водоснабдяване;
 - канализация;
 - улична мрежа;
 - благоустрояване;
- Изграждане и рехабилитация на обекти от техническата инфраструктура;
- Проучване терени в населени места за изграждане на нови социални жилища;
- Изграждане на нови и рехабилитация на съществуващи социални жилища;
- Осигуряване на алтернативно жилищно настаняване в случай на принудително изваждане на уязвими ромски семейства от домовете, които обитават;
- Проучване на възможността за усъвършенстване и допълване на законодателството в областта на достъпа до жилища;
- Реконструкция и изграждане на обекти на социалната инфраструктура за целите на образованието, културата и др.

3.4. Заетост и социално включване

Оперативна цел: Подобряване на достъпа на ромите до пазара на труда и повишаване на дела на заетите сред тях

Специфични цели:

1. Осигуряване на достъп на ромите и друго живеещо при подобни условия население от областта до пазара на труда и до различните инициативи за обучение и заетост.
2. Квалификация и преквалификация на безработни роми, както и на заети роми, в съответствие с професии, търсени на пазара на труда.
3. Конкретни механизми за осигуряване на устойчива заетост на роми в активна трудова възраст заедно с представители на работодателите, синдикатите, общините и организациите на ромската общност.
4. Насърчаване на заетостта на безработни и неактивни лица от ромски произход.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

5. Насърчаване на предприемачеството, стартиране и управление на собствен бизнес.
6. Развитие и усъвършенстване на мрежата от трудови медиатори за активизиране на неактивните и продължително безработните лица.
7. Задълбочаване на социалния и граждански диалог в подкрепа на трудовата реализация на ромите, привличане за партньори лидерите сред общността в областта, НПО и представители на бизнеса.

Конкретни дейности за изпълнение на целите :

- Включване на безработни лица от ромски произход в организирани обучителни курсове за безработни лица за ограмотяване и мотивация за активно търсене на работа;
- Професионално ориентиране и мотивиране на безработни роми за участие в квалификационни обучения;
- Включване на безработни и заети лица от ромски произход в обучителни курсове за ключови компетентности и за професионална квалификация;
- Стимулиране на икономическата инициатива сред хората от малцинствата за развиване на бизнес и производство;
- Включване в обучения по стартиране и управление на собствен бизнес.
- Разработване на схеми за микрокредитиране на малък бизнес;
- Включване на безработни младежи от ромски произход в провежданите инициативи за стимулиране на младежката заетост: включване в обучения, в стажуване с цел придобиване на професионални умения, включване в програми и мерки за заетост;
- Осигуряване на заетост на безработни лица от ромски произход:
 - Активно участие на заинтересованите местни организации при разработване и кандидатстване за финансиране на проекти, осигуряващи заетост на безработни лица по оперативните програми, национални и регионални програми;
 - Включване в заетост по програми и мерки от ЗНЗ;
 - Насочване към свободни работни места на първичен пазар;
- Включване на местното население при реализацията на инфраструктурни проекти;
- Информирание за предлагани възможности за заетост в други общини в областта и в общини извън област Сливен, достъп до сезонни работни места;
- Организиране на специализирани трудови борси;
- Провеждане на курсове за обучение на служителите в бюрата по труда за придобиване на специфични умения за работа с представители на ромското население и други етнически малцинства.
- Продължаване дейността на ромските трудов медиатор и/или обучаване и назначаване на представители на ромската общност за трудови медиатори; активна работа на трудовите медиатори за мотивиране и включване на пазара на труда на неактивни лица и активизиране на продължително безработни лица от ромската общност и други уязвими групи; Сътрудничество в тази насока с ромските лидери и НПО.
- Провеждане на информационни кампании и неформални семинари за насърчаване активното поведение на пазара на труда;
- Организиране на срещи, дискусии, кръгли маси, с участието на работодатели, социално-икономическите партньори, НПО, държавна и местна власт за обсъждане на възможностите за увеличаване на заетостта, за популяризиране пред работодателите на стимулите за тях



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

при осигуряване на заетост на регистрирани в ДБТ безработни лица и възможностите за кандидатстване за финансиране на проекти за осигуряване на заетост, обучение, стажуване.

3.5. Върховенство на закона и недискриминация

Оперативна цел: Гарантиране правата на гражданите с акцент върху жените и децата, защита на обществения ред, недопускане и противодействие на проявите на нетолерантност и на „език на омразата“.

Конкретни дейности за изпълнение на целта:

- Повишаване на участието на ромите и друго живеещо при подобни условия население в държавната администрация на регионално ниво и местната администрация.
- Укрепване на междуинституционалната координация за ефективно прилагане на политиките за интеграция на ромите.
- Подобряване на механизмите за сътрудничество, диалог и консултации между публичния сектор, ромите и гражданските организации, работещи за интеграция на ромите.
- Повишаване на административния капацитет и чувствителността на служителите и управленския състав в администрацията на всички нива по отношение правата на малцинствата, въпросите на недискриминацията и общуването в мултиетническа и мултикултурна среда, повишаване на уменията им за формулиране и прилагане на политики за интеграция на ромите. Недопускане на двоен стандарт в прилагането на законите на държавата по отношение на ромите и всички уязвими групи.
- Подобряване на ефективността на работа на служителите в правоохранителните органи в мултиетническа среда при спазване на стандартите по правата на човека.
- Утвърждаване на толерантни междуетнически отношения чрез всички форми, включително и спорт.
- Насърчаване на културния плюрализъм в медиите и прилагането на професионалните стандарти за етично отразяване на въпросите на ромите.
- Насърчаване равнопоставеността между жените и мъжете и осигуряване на предпоставки за успешна реализация и нова социална роля на ромската жена.
- Засилване работата в общността, особено с деца и младежи, с цел формиране на социални умения за избягване на рискове, създаване на условия за развиващи капацитета дейности и увеличаване на възможностите за социализация.
- Засилване на работа със семействата от ромски произход и от друго живеещо при подобни условия население при съблюдаване на правните механизми и работа със семействата за осъзнаване на родителските задължения, за разбиране и спазване правата на децата.
- Машабни разяснителни и информационни кампании за повишаване на чувствителността и нетърпимостта към прояви на дискриминация.
- Засилване работата на местно ниво за повишаване осъзнаването на правата и отговорностите от ромите; информационни кампании за правата и отговорностите на гражданите на Република България в училищата с преобладаващо ученици от ромски произход.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Превантивни дейности срещу разпространението на наркотични вещества в кварталите с предимно ромско и смесено население.
- Увеличаване на усилията в борбата с трафика на хора чрез ефективно прилагане на заложеното в документите на ООН, Съвета на Европа и ЕС, и използване на съществуващите в ЕС инструменти.

3.6. Култура и медии

Оперативна цел: Създаване на условия за равен достъп на ромската общност до обществения културен живот и съхранение и развитие на ромската традиционна култура и творчество.

3.6.1. КУЛТУРА

Специфични цели:

1. Постигане на устойчивост в резултатите на културната интеграция.
2. Съхраняване, развитие и популяризиране на специфичната етнокултура на ромите като част от българската национална култура.
3. Създаване на условия за равен достъп до културния живот и стимулиране на ромската общност за активно участие обществения културен живот на различни нива.

Конкретни дейности за постигане на целите:

- Разработване и реализиране на програми за културна и социална интеграция на областно и общинско ниво като част от областните и общински програми за развитие;
- Подкрепа на традиционните и съвременни форми на ромското изкуство и култура; провеждане на творчески прояви с участието на изтъкнати творци от етническите групи;
- Програма „Българските библиотеки - място за достъп до информация за всеки”, която обхваща регионалните и читалищни библиотеки, включително и в градове със смесено население и села с почти изцяло ромско население;
- Институционално укрепване на читалищата като модерни центрове за развитие на местната общност, включително и ромската;
- Популяризиране на ромската култура чрез общия културен календар на
- Министерството на културата;
- Издирване на талантливи деца от етносите и подпомагането им за записване в училища по изкуствата;
- Създаване на творчески кръжоци и клубове по интереси към училищата;

3.6.2. МЕДИИ

Оперативна цел: Създаване на условия за равнопоставено представяне на ромската общност, промяна на негативния образ на ромите и противодействие на проявите на „език на омразата” в печатните и електронни медии.

Конкретни дейности за постигане на целта:

29

Този документ е изготвен по проект „Въвеждане на ефективни механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики в Община Котел”, финансиран с Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-113 / 21.10.2013 г. между Община Котел и Министерството на Финансите. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Подаване на редовна информация към регионалните медии за събития от всички сфери на живота на ромската общност в област Сливен;
- Реализиране на публични и медийни кампании за популяризиране на ромската култура и приноса на ромските творци в националната култура.

4. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Усилията на Община Котел са насочени към създаване на устойчива схема за сътрудничество между местните институции, представителите на малцинствената общност и неправителствените организации. Изграждането на такова сътрудничество и поддържането на постоянен диалог е предпоставка за реализиране на стратегиите за интеграция, с гаранция за икономически просперитет. Решаването на проблеми на дадената малцинствена общност, с помощта на нейни представители, били те от конкретен и/или от общ характер, чрез активни действия за реализиране на съвместни програми, европейски проекти, информиране и превенция са залогът за бъдещо развитие.

Конкретно в края на периода на плана за действие се стремим да постигнем:

- Повишено качеството на образование на децата от ромския етнос;
- Устойчивост на процеса за интеграция
- Обхващане на всички подлежащи на задължително обучение и ДГ
- Увеличаване броя на завършилите начално образование с 20 %
- Осигуряване на безплатни учебници и помагала на всички социално слаби деца
- Увеличаване на посещаемостта на учебните часове от учениците застрашени от отпадане с 20%
- Ограничаване броя на отпадналите ученици с 10%
- Намалена неграмотността сред 18 - 25 годишните млади хора с 40%;
- Своевременна хоспитализация на родилките до 100% родилки в лечебно заведение
- Намаляване на ранните раждания и намаляване на родствените бракове
- Увеличаване на имунизираните с 30% от подлежащите за имунизация
- Увеличаване на информираността сред ромите с 50%
- Брой ромски семейства обхванати от общинските социални програми - поне 20%
- Брой заети, включени в квалификационни курсове поне 20% от безработните
- Брой лица започнали собствен бизнес - поне 30
- Брой обучени лица за нуждите на групите по аварийна и пазарна безопасност - поне 10% от населението
- Получена професионална квалификация от минимум 100 младежа;
- Повишаване на екологична култура на учениците и младите хора в районите с компактно ромско население;
- Подобен достъп на лицата от етнически малцинства до здравни и профилактични услуги;
- Изграждане и узаконяване на нови жилища, зелени площи и детски площадки;
- Подобряване на техническата инфраструктура в кварталите;
- Съхранена идентичност на малцинствените общности;

30

Този документ е изготвен по проект „ Въвеждане на ефективни механизми за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики в Община Котел”, финансиран с Договор за безвъзмездна финансова помощ № 13-13-113 / 21.10.2013 г. между Община Котел и Министерство на Финансите. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Ограничаване на разпространението на наркотици и проституцията в районите с компактно ромско население;
- Увеличаване на участието на хора от малцинствата в регионалните медии и общинските комисии;
- Увеличаване на ролята на малцинствените представителства при контрола на противопожарните и аварийни мерки, противообществените и противозаконни прояви в районите с компактно ромско население
- Утвърдена обществена структура за развитието на местната общност;
- Включване на целевите групи при изпълнение на дейностите по НПД.
- Повишена осведоменост на целевите групи за ролята на ЕС и по-специално за популяризиране на добри практики и примери от реализирани проекти в областта на интеграцията на ромите.
- Активизирани местни общности, които са информирани за мерките и дейностите по НПД.

5. МОНИТОРИНГ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Оценката на изпълнението на плана за действие се осъществява от Общински съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси (ОССЕИВ) чрез мониторинг и прилагане на различни форми за наблюдение и оценка.

Мониторинга се осъществява, чрез систематично събиране и анализиране на информация, както и съгласуване на мерките по плановия документ. Община Котел ще включи заинтересованите страни в осъществяването на оценката и наблюдението. На база тези функции основните методи на мониторинга са:

- Отчитане на изпълнението на заложените дейности по приоритетите на плана в административен мониторингов доклад.
- Формиране на коригиращи мерки, с оглед изпълнението на заложените дейности по приоритетите на плана
- ОССЕИВ координира и обобщава получената информация в доклада.
- Докладът се представя за одобрение пред ОССЕИВ.
- Докладът се приема от Общински съвет.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важен фактор за изпълнението на общинския план за действие е да се организира и толерира включването на всички институции, официално представени ромски организации по места, отделни ромски представители на компактни групи от ромското население, както и НПО.

Последното е съществено за гарантиране на диалог на активното включване на всички лица от ромски произход в обществения живот, общинските и европейски програми с общата цел да се създаде обединяване усилията на всички етноси на територията на Община Котел за увеличаване на просперитета и икономическото благоденствие на хората от общината.