

До
Общински съвет
Куклен

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От инж. Димитър Сотиров – кмет на община Куклен

ОТНОСНО : Актуализация на Програма за намаляване на популацията и трайно решаване на проблема с безстопанствените кучета на територията на община Куклен 2011г.-2015г.

Уважаеми госпожи и господа общински съветници,

Разработването и приемането на тази Програма се налага поради това, че проблематиката с овладяване популацията на безстопанствените кучета е сериозен проблем за обществото, с многостранни измерения (хуманномедицински, ветеринарномедицински, социално-битови, икономически и екологични). Към настоящият момент провежданите мероприятия в изпълнение на действащия общински документ, както и Закон за ветеринарномедицинската дейност се оказват недостатъчни поради това, че все още не може да се намери цялостно и трайно решение. Принципно, следва да бъдете запознати с основните елементи и принципи на програмата, а те са следните :

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

Целта на тази Програма е като се използват достиженията на световната наука и практика, както и собствения опит да се постигне нов, по-усъвършенстван и съвременен подход, способстващ за установяване на трайна тенденция за намаляване на броя на безстопанствените кучета на територията на Община Куклен. Формирането на конкретни цели и мерки на Програмата е извършено на базата на детайлен анализ на съществуващото състояние и специфичните местни условия и нужди. От друга страна те са синхронизирани с изискванията поставени в нормативната уредба на Република България.

Предвижданията на разработващия екип са, че реализирайки програмата на територията на Общината и при повсеместно прилагане на действени мерки и на територията на цялата област, за период около пет години популацията на кучетата трябва да бъде овладяна, като се премине към извеждане на кучетата от улиците и трайното им настаняване в приемници, както предвижда и мярка 1 по долу.

2. НОРМАТИВНА УРЕДБА

Програмата е разработена в съответствие със съществуващата нормативна уредба, визираща както преките, така и косвените проблеми, генерирани от свръхпопулацията на скитащи кучета както в населените, така и извън населените територии. По - долу са цитирани извадки от нормативни документи, регламентиращи разглежданата проблематика.

Съгласно чл. 31 ,ал. 1 от Закона за здравето (Обн., ДВ, бр. 70/2004 г. в сила от 01.05.2005 г., изм, и доп. бр.46/2005, и изм, и доп бр. 76/2005 г., в сила от 1.01.2007 г.) "Държавата, общините, юридическите и физическите лица осъществяват дейността си,

като осигуряват опазването на жизнената среда от вредно въздействащите върху здравето на човека биологични, химични, физични и социални фактори."

Задълженията на кметовете на общини по отношение на безстопанствените кучета са определени в Закона за ветеринарномедицинската дейност /ЗВМД/ (Обн., ДВ, бр. 87/2005г., в сила от 1.05.2006г.) и Правилника за прилагане на Закона за ветеринарномедицинската дейност /ППЗВМД/ (Приет с ПМС № 118 от 27.06.2000 г., обн., ДВ, бр. 55 от 7.07.2000 г., в сила от 18.07.2000 г., изм., бр. 4 от 12.01.2001) и Закон за защита на животните/ЗЗЖ/Обн., ДВ, бр. 13 от 8.02.2008 г., в сила от 31.01.2008 г/.

Съгласно, чл.40, (1) от /ЗЗЖ/ Общинските съвети приемат програми за овладяване популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за изпълнението им.

В чл.40, (2) Кметовете на общини организират изпълнението на програмите по ал. 1 и ежегодно внасят отчет за тяхното изпълнение пред генералния директор на Националната ветеринарномедицинска служба.

Съгласно, чл. 41. (1) Безстопанствените животни се настаняват от органите и организациите по чл. 40, ал. 2 и 4 в приюти, регистрирани по чл. 137, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

(2) Органите на местната власт изграждат приюти за безстопанствени животни.

(3) Кметовете на населените места отговарят за дейността на приютите по ал. 2.

(4) Приютите за безстопанствени животни се стопанисват от общините и/или организациите за защита на животните, регистрирани по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

(5) Организациите за защита на животните могат да създават собствени приюти за безстопанствени животни.

(6) Всеки приют разработва и прилага система за информиране на гражданите за животните, които се предлагат за отглеждане, в т. ч. в интернет страница и публикации в медиите.

Съгласно, чл. 47. от /ЗЗЖ/

(1) Кучетата, настанени в приют, се кастрират, обезпаразитяват и ваксинират срещу бяс.

(2) Кучетата по ал. 1 се предоставят безвъзмездно на лица, които желаят да ги отглеждат като компаньони, и се регистрират по чл. 174 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

(3) Кучетата, за които не се явят лица по ал. 2, се маркират и се настаняват във временни приюти, определени от съответния общински съвет, или се връщат по местата, от които са взети. Кучетата са под надзора и грижите на общините, организациите за защита на животните или други лица, които са подписали декларация за спазване изискванията на чл. 49 и 50 .

Съгласно, чл. 51. Евтаназия на настанени в приюта кучета се допуска при условията на чл. 179, ал. 3, т. 1, 2 и 4 от Закона за ветеринарномедицинската дейност след поставяне на диагноза при клиничен преглед и изследвания.

Съгласно, чл. 54. от /ЗЗЖ/ Във всяка общинска администрация или в приюта се поддържа регистър на кучетата по чл. 47, ал. 3 , който съдържа:

1. дата и място на залавяне на животното;
2. дата и място, на което е върнато животното;
3. дати на обезпаразитяване, кастрация и ваксиниране срещу бяс;
4. отговорното по надзора лице или организация

В чл.138, и 140 от ППЗВМД задълженията на кметовете на общини и кметства са конкретизирани:

чл.138. (1) Кметовете на общини и на кметства:

- 1.организират изграждането на изолаторите по чл. 70, ал. 1 от закона;
- 2.осигуряват специално оборудвани за превозване на безстопанствени животни транспортни средства;
- 3.осигуряват ветеринарномедицинско обслужване и помощен персонал в изолаторите;

чл. 140. Кметството осъществява контрол, върху изградените на територията му изолатори

Контролирането на кучешката популация от общините е заложено и в работния план на Националната програма за профилактика и борба с кърлежовопреносимите трансмисивни инфекции за периода 2004-2007 година приета с Решение № 18 от 16 януари 2004 година на Министерски съвет.

В т.3 от Решението за приемане на Националната програма за контрол на ехинококозата при хората и животните за периода 2004-2008 година /приета с Протокол № 24 от 24 юни 2004 година от заседанието на Министерски съвет/ на общинските съвети е препоръчано при ежегодното утвърждаване на бюджетите на общините приоритетно да осигуряват финансирането на следните дейности:

- а) изграждане и поддържане на общински изолатори за безстопанствени кучета;
- б) разходи за преглед, храна,кастрирането им, обслужване и евтаназия на безстопанствените кучета, настанени в общинските изолатори;
- в) подобряване на системата за събиране и обезвреждане на битовите отпадъци;
- д) маркиране на местата за разходка на кучета.

3. АНАЛИЗ НА ОБСТАНОВКАТА В НАСЕЛЕНИТЕ МЕСТА НА ОБЩИНА КУКЛЕН

До сега действащата програма доведе до значително намаляване и контролиране на популацията на безстопанствените кучета на територията на община Куклен.Наблюдава се трайна тенденция към намаляване на броя ухапвания от скитащи кучета на хора на територията на община Куклен.Основна причина за това е създадената група от наети лица към община Куклен, фиксирани в Заповед на кмета на общината за констатиране и улавяне на безстопанствени кучета, която функционира от няколко години.Дейността и показва големия ефект в намаляне на броя безстопанствени кучета в общината. При констатиране на скитащи кучета групата определя ареала на движение след което подава сигнал до ОП "Зооветеринарен комплекс" Пловдив, чийто дейност е свързана с улавяне, транспортиране и извършване на всички необходими манипулации – кастриране, обезпаразитяване и маркиране на кучетата. Община Куклен дава възможност и за осиновяване на безстопанствени кучета, при желание от стопани.На всички осиновени кучета са им направени всички задължителни манипулации след залавянето им.

Основен недостатък е липсата на достатъчно финансови средства за изграждане на постоянен приют за безстопанствените кучета.Беше направена справка с личните лекари практикуващи на територията на общината за броя ухапвания на година.

Бройката, която посочиха те сборувана е около 15 ухапвания като по голям процент от нея се пада на ухапвания от регистрирани домашни кучета.

Знае се обаче, че нерегистрираните случаи са винаги повече от известните. Това е т.н. "айсбергов феномен" - различен дял от ухапаните остават извън ползрението на здравеопазването поради непотърсена медицинска помощ. Те са

много по-опасни в епидемиологично отношение, защото са неизвестни и разпространяват безпрепятствено заразата.

Един от важните проблеми тук е това, че съществува многофакторност в реализирането на ефективен епизоотичен и протиепидемичен контрол.

Причините за влошеното състояние са комплексни. Епидемичният процес при аразитозите се обуславя от комплексното действие на следните фактори -биологичен, природен и социален. Последният се явява основна движеща сила.

Епизоотично -епидемичният процес при паразитозите е тясно свързан с влиянието на социалните фактори - характер и степен на развитие на животновъдството, брой на кучетата, състояние на ветеринарномедицинския контрол и степен на развитие на екарисажната мрежа, нивото на образование и здравна култура на населението, материалното състояние, миграционните процеси, характер на организация на здравеопазването, диспансеризация, размер на профилактичните и протиепизоотичните мерки за оздравяване на жизнената среда на човека.

Характерът на епидемичния процес зависи и от поддържането на инвазията в източника - кучето, степента на неговата екстенз- и интензинвазия, възможността за разсейване на яйцата на паразитите, степента на контакта на човека с гостоприемника.

От края на 90-те години много обективни причини (структурната реформа в селското стопанство) и субективни причини (неизпълнение на съществуващото законодателство от страна на компетентните органи) доведоха до нарушаване на цялостното изпълнение на мерките за борба с паразитозите по отношение на основния източник - кучето и до влошаване на епизоотичната ситуация.

Както е видно от гореизложеното заболяванията, чийто преносител или гостоприемник е кучето са сериозен проблем с многостранни измерения: хуманно-медицински, ветеринарномедицински, социално-битови, икономически и екологични, което налага разработването на настоящата програма.

4. ОБЩ ПОГЛЕД ВЪРХУ ПРОБЛЕМИТЕ, СВЪРЗАНИ С БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА - БИОЛОГИЧНИ ХАРАКТЕРИСТИКИ И ОСОБЕНОСТИ

Общи данни - характеристика на вида *Canis familiaris*

Според зоологическата систематика кучето принадлежи към семейство Кучета (*Canidae*) на разред Хищници (*Carnivora*). Още от дълбока древност хората започнали да отделят най-послушните, най-възприемчивите, с най-добри качества кучета. Този изкуствен подбор още в най-ранните стадии на одомашаването спомогнал за развитието на нужните за хората качества в кучето. Под влияние на условията на средата и подбора те се изменяли, постепенно се създавали нови породи и техни представители се кръстосвали помежду си. От древността, хората се стремели към въвеждане на определена специализация на породите, която се стараели да затвърдят в поколението. Днес кинологията класифицира голямо разнообразие от кучешки породи в три основни групи: примитивни породи - малък брой кучета, непретенциозни, устойчиви, трудно поддаващи се на дресировка и слабо привързани към човека

Това са някои азиатски породи и африкански ловни кучета.

Преходни породи - група примитивни кучета, с които човекът е започнал целенасочена племенна работа и дресировка. Такива са някои групи лайки, кавказки и средноазиатски овчарки.

Културни породи - най-многочислената група породисти кучета, за които човекът е създал благоприятни условия за отглеждане, хранене, племенно развъждане и практическо използване. Тук се отнасят всички ловни, служебни и декоративни породи кучета.

Според друга класификация кучетата се делят на 4 групи породи:

ловни кучета - лайки, хрътки, шпаниелии др.;
служебни кучета - овчарки, ерделтериери и др.;
спортно-служебни кучета - доберман-пинчер, догове и др.;
декоративни (стайни) кучета – пекинез, чихуахуа, японски хин, болонки и др.

ЕПИЗООТОЛОГИЯ И БОЛЕСТИ, КОИТО КУЧЕТАТА МОГАТ ДА ПРЕНАСЯТ ПРЯКО

I. Инфекциозни болести

Салмонелоза (паратиф)

Това е една от най-често срещаните се инфекциозни болести по бозайниците. Причинител на заболяването са няколко типа бактерии, които са много устойчиви към външни въздействия.

Туберкулоза.

Специфична, хронична инфекциозна болест, която се характеризира с появата на туберкули (възелчета) в различни органи, които казеозират и впоследствие калцифицират. Болестта е разпространена повсеместно и от нея заболяват почти всички видове животни и човекът.

Бронхосептикоза (бордетелна инфекция).

Заразно заболяване, което протича с признаци на бронхопневмония. Причинител е *Bordetella bronchiseptica*, която обитава горните дихателни пътища на повечето видове бозайници.

Бяс

Остра заразна болест, към която са възприемчиви всички видове животни и човекът. Причинителят е вирус. Разпространява се от скитащи кучета, а в последно време и диви хищници. Заразяването става чрез ухапване или попадане на вируса върху ранички, драскотини по кожата. Инкубационният период е до 60 дни.

Тизерова болест.

Причинител е *Bacillus piliformis*. Като причини за развитието на заболяването се считат стресорните въздействия (лошо хранене, третиране с препарати по време на експеримент и други фактори, свързани с околната среда). Инкубационният период е от 5 до 15 дни.

2. Гъбични болести

Дерматомикози (трихофития, фавус, микроспория).

Микотичните болести се наричат още дерматомикози, тъй като се предизвикват от гъбички и засягат кожата на почти всички видове бозайници. Инкубационният период продължава от 8 до 30 дни.

3. Паразитни (инвазионни) болести Токсоплазмоза

Паразитно заболяване, с разнообразно протичане. Възприемчиви към болестта са всички диви и домашни животни. Токсоплазмозата е разпространена по цялото земно кълбо, както сред хората, така и сред животните.

Цестодози (представители на се.м. Taeniidae).

Към разред *Suclophylloidea* спадат по-голямата част от всички цестоди. Това са най-съвършените и най-специализираните панделковидни червеи, които паразитират предимно в топлокръвните животи - птици и бозайници.

-Ехинококоза

-Дипилидиоза

-Нематодози

-Токсокароза

4. Кърлежопреносимите инфекции /КПИ/

Бездомните и скитащи кучета представляват един от основните резервоари на зараза за някои КПИ, най-често срещана от които е Марсилската треска и Лаймска болест. Това обстоятелство изисква системни мерки за контролиране на кучешката

популация.

На база написаното по-горе общинска администрация разработи актуализационна програма , включваща конкретни мерки , насочени към обсъжданата проблематика.

Ето защо и на основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от ЗМСМА във връзка с чл.40 от Закона за защита на животните предлагам общински съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ

1.Приема :ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА И ТРАЙНО РЕШАВАНЕ НА ПРОБЛЕМА С БЕЗСТОПАНСТВЕННИТЕ КУЧЕТА ОБЩИНА КУКЛЕН За периода 2011г. – 2015г.

МЯРКА 1. Сключване на договор с лицензиран ветеринарен лекар за извършване на ветеринарно медицински услуги – ваксиниране, кастрация, поставяне на трайни маркировки, евтаназия, при сриктно спазване на законовите изисквания и изготвяне на съответната изискуема документация към всяка една от посочените дейностите.

Осигуряване на допълнително възнаграждение на работници, отговарящи за дейностите по отглеждане и хигиена на кучетата във временният приют.

Описание на дейностите:

- Поставяне трайна маркировка с цел регистрация, идентификация и избягване на повторно залавяне.

Изготвяне на схема на града и съставните селища, както и график за работа по нея. При обработка на постъпили оплаквания ще се изяснява на място проблема, като се спазва принципа "Сигурност на хората при същевременен ефект за намаляване популацията на уличните кучета чрез кастрация",

Извършва се от ветеринарния лекар, който съставя констативен протокол. Животните се настаняват във съществуващия временен изолатор преди извършване на първичния задължителен преглед, поради възможност от внасяне на зараза. Кучетата в приюта се наблюдават ежедневно за промяна в здравословното състояние. Ако след първичния преглед ветеринарния лекар заключи, че животното е болно, то се поставя в изолатор и според вида на заболяването и общото състояние на животното се пристъпва към лечение. Първичния преглед завършва с прилагане на комбиниран препарат срещу външни и вътрешни паразити. Всяко преминало първичен преглед животно се вписва в картотека.

- Отчетност и документооборот

За всяка проведена акция за залавяне на кучета се съставя констативен протокол, в който се отбелязват датата, мястото, броя на заловените кучета, техния пол, цвят, , порода, особени белези, приблизително тегло. Протоколът се подписва поне от двама служители от екипа.

В случай на причинена смърт на куче по време на залавяне, се съставя констативен протокол с точно описание на обстоятелствата, довели до леталния край. Този протокол също се подписва от двама служители от екипа и от ветеринарния лекар.

- Кастрация

На кастрация могат да се полагат само здрави кучета, като задължително се обезпаразитяват, поставя им се трайна маркировка, ваксинират се против бяс, издават им се надлежно попълнени ветеринарномедицински паспорти, в които се отразяват

извършваните манипулации. Тези кучета се връщат на местата от където са взети. Кастрацията се прави след прилагането на обща анестезия. Ден преди кастрацията, животните не трябва да се хранят. След оперативната намеса се провежда антибиотично лечение – като профилактика срещу вторични инфекции..

- Маркировка

Ползват се пластмасови ушни марки с идентификационен номер, притежаващи сертификат за качество, гарантиращ уникалност и липса на странични ефекти. Номерът се записва в регистъра.

- Евтаназия

Евтаназията се извършва задължително от ветеринарен лекар според действащото законодателство. Заловени животни, които са злонравни, болни и/или с последствия от неизлечими заболявания причиняващи им болка и страдание, подлежат на евтаназия.

- Осигуряване на възможност за осиновяване

Неправителствените организации за защита на животните имат пълен достъп до картотеката на приюта. Според данните в нея те издирват физически или юридически лица, които биха осиновили куче и след подписване на декларация.

- Съпътстващи дейности:

Пълно обхващане на съществуващите домашни кучета, независимо от порода и вид, както и картотекирането им.

Провеждане на рекламни кампании с цел намиране на дом за част от уличните кучета, настанени във временния приют, както и предпазване от насилие, насочено срещу кучетата на улицата.

Участие в изготвяне и провеждане на общообразователни програми насочени срещу безотговорното и нехуманно отношение към животните.

Съвместни, адекватни и навременни действия срещу прояви на жестокост към животните.

Изграждане на координационен център на програмата. Координацията ще се изразява в създаване и поддържане на база данни за кучетата, решаване на проблеми, връзки с обществеността, масмедиите, контролните органи, изготвяне на графици за кастрации на териториален принцип, както и проверка от природозащитните организации, на граждани, поели ангажименти чрез декларация за редовно обезпаразитяване и ваксиниране на уличните кучета.

Настаняване за постоянно обитаване на кучета, за които стопаните не могат повече да се грижат с цел подпомагане и предпазване от изоставяне на улицата.

Поемане постоянна грижа в преходния приют за възрастни, болни или малтретирани животни, които трудно се адаптират.

Уточняване наличния брой женски кучета, подлежащи на кастрация.

Срок – 2015г.

Отговорник – общинска администрация, съгласувано с ОДБХ- Областна Дирекция по безопасност на храните, районен ветеринарен лекар, ветеринарен техник.

МЯРКА 2. Организиране и обозначаване на места забранени за разходка на домашни кучета.

Във взаимодействие с ОДБХ- Областна Дирекция по безопасност на храните, НПО и общинската администрация, в зависимост от нуждите и отдалечеността от границите на населените места ще се обозначат и оборудват места за разходка. Мярката се финансира от Община Куклен.

Срок – 31.12.2012 г.

Отговорник – Общинска администрация

МЯРКА 3. Контрол по изпълнение изискванията закона от собствениците на