



ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Куклен

Нормативен акт: Наредба за изменение допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен

Дата: 25.02.2019 г.

Контакт за въпроси: Мария Генова

Телефон: 03115/2120

Старши юрисконсулт Община Куклен

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Причините, които налагат изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен е уеднаквяване на разпоредбите ѝ с действащото законодателство - Закона за управление на отпадъците, Закона за движение по пътищата, Закона за ветеринарномедицинската дейност, Закона за административните нарушения и наказания, Закона за местното самоуправление и местната администрация, и Закона за нормативните актове.

Предложения проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен е съобразен със следните законови разпоредби, както следва:

с чл. 178е. от Закона за движение по пътищата, който гласи: Наказва се с глоба от 50 до 200 лв. лице, което паркира пътно превозно средство в паркове, градини, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, и на тротоари в населените места извън разрешените за това места.

с чл. 133, ал. (1), т. 1 от Закона за управление на отпадъците, който гласи: Наказва се с глоба от 300 до 1000 лв. физическо лице, което:

1. изхвърля отпадъци на неразрешени за това места;

с чл. 134, ал. (1), т. 1 от Закона за управление на отпадъците, който гласи: Наказва се с имуществена санкция в размер от 1400 до 4000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което:

1. изхвърля неопасни отпадъци на неразрешени за това места;

със Закона за ветеринарномедицинската дейност:

Чл. 172. Собствениците на домашни любимци са длъжни:

т.1. да вземат мерки животните да не замърсяват обществени места, като почистват мястото след дефекация;

Чл. 426. Който не изпълни задължение по чл. 172, т. 1 или 2, се наказва с глоба в размер 100 лв.

Чл. 177. ал. (1) Забранява се:

т.4. разхождането на кучета на детски площадки и на места, обозначени от общините със забранителни знаци.

Чл. 428. Който наруши забрана по чл. 177, ал. 1, т. 3 или 4, се наказва с глоба в размер 100 лв.

със Закона за административните нарушения и наказания:

чл. 47, ал. (1) Административни наказания могат да налагат:

а) (изм. - ДВ, бр. 59 от 1992 г.) ръководителите на ведомствата и организациите, областните управители и кметовете на общините, на които е възложено да прилагат съответните нормативни актове или да контролират тяхното изпълнение;

б) длъжностните лица и органите, овластени от съответния закон или указ;

в) съдебните и прокурорските органи в предвидените от закон или указ случаи.

(2) Ръководителите по буква "а" могат да възлагат правата си на наказващи органи на определени от тях длъжностни лица, когато това е предвидено в съответния закон, указ или постановление на Министерския съвет.

2. Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Предлаганите изменения и допълнения на действащата Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен са необходими, тъй като с тях ще се постигне уеднаквяване на подзаконовия нормативен акт с действащите законови норми. Действащите разпоредби на наредбата в рамките на проекта за изменение и допълнение следва да бъдат изменени, допълнени, и/или отменени, тъй като не е възможно постигане на унисон с действащото законодателство чрез промяна на организацията на администрацията и/или чрез въвеждането на нови технологии или нови методики на извършване при регулиране на тези правоотношения.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Целта на приемане на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен, е постигане на съответствие с действащото законодателство.

Предлаганите изменения и допълнения на действащата Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен, са съобразени с разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, изискващ съответствие на нормативния акт с Конституцията и другите нормативни актове от по-висока степен. Тук следва да се

подчертае, че съгласно чл. 4, ал. 1 от Конституцията, Република България е правова държава и се управлява според Конституцията и законите на страната.

Целта на приемане на наредба за изменение и допълнение е уеднаквяване на разпоредбите на наредбата и действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който гласи, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение, включително да ги изменят, допълват и отменят при необходимост в рамките на Закона за нормативните актове.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Заинтересовани страни от изменението и допълнението на Наредба № 16 са всички граждани и юридически лица, които имат постоянен/настоящ адрес или седалище на територията на община Куклен.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „Без намеса”.

При този подзаконен нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани други варианти, различни от вариант „Без намеса” и предложеният вариант ”Приемане на наредбата“.

По своята същност Наредба № 16 осъществява пряко регулиране на обществени отношения и поради тази причина вариантите са само два:

Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще продължи да съществува несъответствие с действащото законодателство в нарушение на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, изискващ съответствие на нормативния акт с Конституцията и другите нормативни актове от по-висока степен, а това неминуемо води до категоричното отхвърляне на Вариант за действие 1 „Без намеса”.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъде осигурено уеднаквяване на наредбата с действащото законодателство и прецизиране и актуализация на разпоредбите ѝ в унисон с разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания, Закона за управление на отпадъците, Закона за движение по пътищата, и Закона за ветеринарномедицинската дейност, както и с Устройствен правилник на общинска администрация, утвърден със заповед № 265/05.04.2016 г. на кмета на община Куклен, като в тази насока са промените в разпоредбите на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен, а именно: чл. 2, ал. 1, чл. 5, чл. 28, ал. 2, т. 1, т. 3, т. 4, т. 5, т. 6, т. 12, т. 13, т. 14, чл. 42, чл. 43, ал. 6, чл. 44, ал. 1, ал. 3, ал. 5, ал. 6, ал. 7, чл. 45, ал. 1, т. 3, ал. 2, т. 2, т. 3, т. 4, т. 6, т. 8, т. 9, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 6, т. 1, т. 2, ал. 7, ал. 8, и § 7 от ПЗР/ това са разпоредбите от наредбата предмет на проекта за изменение и допълнение/.

V. Разходи: Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Община Куклен няма да има допълнителни разходи при неприемането на този проект, но ще продължи да съществува разпоредби в наредбата, които противоречат на нормативни актове от по – висока степен.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Община Куклен няма да има допълнителни разходи при приемане на този проект за изменение и допълнение на действащата наредба. При приемане на проекта за изменение и допълнение няма да възникнат тежести за финансиране при прилагането му, нито ще възникнат социални, екологични и други негативни въздействия.

VI. Ползи: Описват се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Очаква се всички заинтересовани лица да имат полза от предложените изменения и допълнения на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен,

Същевременно за предложените изменения и допълнения на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен не са идентифицирани негативни въздействия в икономически, социален и екологичен план.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

Във варианта без намеса нито една от заинтересованите страни няма да има ползи.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

Приемането на предложените изменения и допълнения на наредбата ще е в полза на всички заинтересовани страни, в частност общинската администрация и всички граждани и юридически лица, които живеят и/или имат седалище на територията на община Куклен, с оглед въвеждане на ясен и точен регламент за въведените забрани относно опазването и поддържането на обществените зелени площи, респективно установяване и санкциониране на нарушения по опазване и поддържане на обществените зелени площи, включая паркове, тревни площи, детски площадки, паркови съоръжения, декоративна и друга дървестна и храстова растителност.

VII. Потенциални рискове: Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“ няма и няма основание да възникнат при приемане на Наредбата за изменение и допълнение. Приемане на предложения проект няма да доведе до съдебни спорове по оспорване на съответните променени разпоредби с искане за обявяването им за незаконосъобразни и/или нищожни,

тъй като са съобразени с приложимите закони.

VIII. Административната тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Административната тежест от приемане на Наредбата няма нито да се увеличи, нито да се намали, както за администрацията, така и за гражданите и юридическите лица. С приемане на проекта за изменение и допълнение на Наредба № 16 не се въвежда нов регулаторен режим, не се предвиждат и въвеждат нови регистри.

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Проектът няма ефект и не засяга микро, малки и средни предприятия, тъй като не въвежда нов режим на регулацията относно тях, не ограничава свободата на търговска и стопанска дейност на тези предприятия.

X. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
- Не

XI. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Най - важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

Проектът на наредбата ще бъде публикуван за обществено обсъждане за срок от 30 дни на официалната страница на Община Куклен, раздел Общински съвет, подраздел Проектонаредби, и на Портала за обществени консултации.

Ще бъдат разгледани всички постъпили становища и предложения от заинтересовани лица.

Проектът на наредбата с публикуването му ще стане достояние до всички заинтересовани страни, които могат да изпращат становища, мнения и предложения на електронен адрес: kmet@kuklen.org. и/или в деловодството на Община Куклен, гр. Куклен, ул. „Александър Стамболийски” № 43, ет. 1.

Справката с отразените становища и предложения след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Куклен и на Портала за обществени консултации.

12. Подписи на отговорните лица:

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от

предложената Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Куклен.

Изготвили: (П)
Мария Генова
старши юриконсулт

адв. Николай Чолаков (П)