



## МОТИВИ ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ

на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен /приета с Решение № 222, взето на редовно заседание с протокол № 27 от 28.09.2012 г., изменена и допълнена с Решение № 256, взето на редовно заседание с протокол № 30 от 30.11.2012 г.; изменена и допълнена с Решение № 747, взето на редовно заседание с протокол № 63 от 27.02.2015 г.; изменена и допълнена с Решение № 785, взето на редовно заседание с протокол № 64 от 27.03.2015 г.; изменена с Решение № 294, взето с протокол № 21 от 28.10.2016 г.; изменена с Решение № 606/27.04.2018 г./

Вносител: Христо Божидаров Божинов – Зам.- кмет на Община Куклен;

### I. Причини, които налагат приемането на наредбата.

Причините за изготвяне и приемане на проекта на Наредба за изменение и допълнение са необходимостта от привеждане на действащата Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен в съответствие с нормативните актове от по – висока степен – Закона за горите, уреждащ особено важни обществени отношения, свързани с опазването, стопанисването и ползването на горските територии, с цел гарантиране на многофункционално и устойчиво управление на горските екосистеми.

Целта на проекта е да се въведе ясен ред и регламент, относно реда за ограничаване на достъпа до горски територии и компетентния орган/ съобразно Глава седма от Закона за горите/, учредяване на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии /съобразно Глава трета от Закона за горите, Раздел IV Учредяване на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии/, ползване на дървесина и недървесни горски продукти от горските територии/съобразно Глава пета от Закона за горите/, установяването на административните нарушения и издаване на наказателни постановления, определяне на актосъставителите и наказващия орган, както и съставите на нарушенията и размера на санкциите/ съобразно Глава осемнадесета от Закона за горите, в Раздел I Принудителни административни мерки и Раздел II Административни нарушения и наказания, във връзка с чл. 37 и чл. 47 от Закона за административните нарушения и наказания/.

### Принцип на необходимост:

На територията на община Куклен е действаща Наредба № 22 за управление на горските

територии на община Куклен, но с оглед динамиката на действащото законодателство, следва наредбата да е в унисон с нормативни актове от по - висока степен, което налага нейното актуализиране и прецизиране с приемане на изменение и допълнение на нейните разпоредби. Съгласно чл.76, ал. 3 от АПК, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществените отношения с местно значение.

**Принцип на обосновааност:**

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен, е съобразен с действащото законодателство, с оглед разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

**Принцип на предвидимост и откритост:**

Разпоредбите на проекта на наредбата са съобразени изцяло със Закона за горите, като промените в наредба № 22 са обсъдени и съгласувани със заинтересованите страни на различни нива, като отделно проектът на наредбата с мотивите и частичната оценка на въздействието ще бъдат публикувани на официалния сайт на община Куклен и на Портала за обществени консултации за становище и предложения от заинтересованите лица, които могат да направят по време на общественото обсъждане на следния електронен адрес: [kmet@kuklen.org](mailto:kmet@kuklen.org), или в деловодството на Община Куклен, гр. Куклен, ул. „Александър Стамболийски” № 43.

**Принципът на съгласуваност:**

Проектът на наредбата е изготвен, като са взети в предвид всички мнения и становища от общинската администрация, особено от структурното звено в администрацията на общината, възложено му да организира управлението на общинските горски територии, като отделно ще бъдат взети в предвид и постъпилите предложения и становища в хода на общественото обсъждане при изработването и приемането на подзаконовия нормативен акт, включително и изложените аргументи и доводи в постъпил протест от 15.03.2019 г. от Окръжна прокуратура Пловдив по преписка № 1138/2019 г.

**Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:**

В работната група по изготвяне на проекта взеха участие служители от всички сектори на общинската администрация, като бяха взети в предвид техните експертни мнения и становища, по повод предложените изменения и допълнения по настоящия проект.

**II.Цел на наредбата.**

Целта на проекта е уеднаквяване на разпоредбите на наредбата и действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който гласи, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

В проекта е отстранено несъответствието на разпоредбите на действащото законодателство и Наредба № 22, като промените в Наредба № 22, са съобразени с разпоредбите, както следва:

Глава трета Собственост, Раздел IV Учредяване на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии-чл. 54;

Глава пета Ползване на дървесина и недървесни горски продукти-чл. 113, чл. 117, чл. 118,

и чл. 119;

Глава седма Достъп до горите-чл. 146;

Глава осемнадесета Административнонаказателни разпоредби Раздел I Принудителни административни мерки-чл. 252, чл. 253 и чл. 254, и Раздел II Административни нарушения и наказания-чл. 255, чл. 256, чл. 257, и следващите до чл. 277 включително.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата.

За прилагане на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен, няма да е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства от община Куклен, нито ще доведе до допълнителни финансови тежести и за другите заинтересовани страни.

IV. Очаквани резултати.

Очаквани резултати са постигане на съответствие и уеднаквяване на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен, със Закона за горите, Закона за административните нарушения и наказания, Закона за местното самоуправление и местната администрация, и Закона за нормативните актове, като по този начин ще бъдат променени разпоредбите, които противоречат на действащите закони, респективно това ще предотврати бъдещи съдебни производства по отмяната им, като незаконосъобразни или прогласяване като нищожни от компетентен съд.

Проектът на наредбата цели да въведе ясен регламент в рамките на приетото от законодателя в Закона за горите, относно ползването на недървесни горски продукти, когато представлява и/или не представлява стопанска дейност, достъпа до горите и основанията за ограничаване на достъпа от съответния компетентен орган-Директорът на регионалната дирекция по горите, и учредяване на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии, т.е. право на строеж в горски територии без промяна на предназначението се учредява в изчерпателно изброените хипотези в Закона за горите, разпоредбата на чл. 54, ал. 1, както и прилагане на принудителни административни мерки и административните нарушения и съответните им наказания.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганата Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен, е в съответствие с нормативни актове на европейското законодателство.

**ПРАВНИ ОСНОВАНИЯ:**

Чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 11, чл. 15, чл. 19, чл. 26, чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 181, ал. 6 от Закона за горите, и чл. 76, ал. 3, и чл. 79 от Административно процесуален кодекс;

**ФАКТИЧЕСКИ ОСНОВАНИЯ:**

Изменение и допълнение на разпоредбите на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен, с която се уреждат обществени отношения от местно значение, при условията и в границите, определени от по-високите по-степен нормативни актове;

## ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен, както следва:

§ 1. Чл. 20, ал. 2 се отменя.

§ 2. Създава се нова ал. 3 на чл. 21 със следния текст:  
Ползването на дървесината по ал. 2 е възмездно.

§ 3. Чл. 24, ал. 3 се изменя и придобива следния вид:  
Ползването на лечебни растения се урежда по реда на Закона за лечебните растения.

§ 4. Създава се нова ал. 4 на чл. 24 със следния текст:  
Ползването на недървесни горски продукти от горските територии се извършва, без да се нарушават правата на трети лица и разпоредбите на действащата нормативна уредба.

§ 5. Създава се нова ал. 5 на чл. 24 със следния текст:  
Ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно.

§ 6. Чл. 32, ал. 1 се изменя и придобива следния вид:  
Директорът на регионалната дирекция по горите със заповед може временно, за срок до три месеца, да ограничи или да забрани достъпа до определена горска територия:

§ 7. Чл. 32, ал. 2 се изменя и придобива следния вид:  
Заповедта по ал. 1 може да бъде издадена и по предложение на директора на съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или на собственика на горската територия.

§ 8. Чл. 32, ал. 3 се изменя и придобива следния вид:  
Въз основа на заповедта по ал. 1 лицето, по чиято инициатива е ограничен достъпът до горската територия, поставя бариери или обозначителни табели.

§ 9. Чл. 37, ал. 2, т. 1 се изменя и придобива следния вид:  
станции и стълбове на съществуващи лифтове и влекае, които са търпими строежи по Закона за устройство на територията, включително за нуждите на основен ремонт, реконструкция, подмяна и/или модернизация - за срок до 20 години;

§ 10. Чл. 37, ал. 2, т. 3, б. „е” се допълва и придобива следния вид:  
контролни горски пунктове, които не включват помещения за постоянно или временно обитаване, както и съоръжения за опазване на горите от пожари;

§ 11. Създава се нова б. „ж” на ал. 2, т. 3, чл. 37 със следния текст:  
зооветеринарни и биотехнически съоръжения.

§ 12. Чл. 37, ал. 2, т. 4 се изменя и придобива следния вид:  
съоръжения и обекти за реставрация и адаптация на недвижими археологически културни ценности.

§ 13. Създава се нов Раздел X „Принудителни административни мерки”;

§ 14. Създава се нов чл. 41 с ал. 1 и ал. 2 със следния текст:

Чл. 41. (1) Кметът на общината спира дейности и строителство в горските територии - общинска собственост, при констатиране в тях на нарушения по Закона за горите или на подзаконовите актове по прилагането му.

(2) В заповедите за прилагане на принудителните административни мерки кметът дава и предписания за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от допуснатите нарушения.

§ 15. Създава се нов Раздел XI „Административни нарушения и наказания”;

§ 16. Създава се нов чл. 42 със следния текст:

Всеки е длъжен да поправи вредите, които виновно е причинил на общината, вследствие на нарушение на Закона за горите, подзаконовите актове по прилагането му и тази Наредба.

§ 17. Създава се нов чл. 43 с ал. 1 и ал. 2 със следния текст:

Чл. 43. (1) Наказва се с глоба от 50 до 300 лв., ако деянието не съставлява престъпление, физическо лице, което възпрепятства изпълнението на служебни задължения на длъжностните лица по Закона за горите, подзаконовите актове по прилагането му и тази Наредба.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 100 до 500 лв.

§ 18. Създава се нов чл. 44 с ал. 1 и ал. 2 със следния текст:

Чл. 44. (1) Наказва се с глоба от 50 до 3000 лв., ако не подлежи на по-тежко наказание, физическо лице, което в нарушение на този закон и на подзаконовите актове по прилагането му сече, извозва, товари, транспортира, разтоварва, придобива, съхранява, преработва или се разпорежда с дървесина и недървесни горски продукти.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 100 до 5000 лв.

§ 19. Създава се нов чл. 45 с ал. 1 и ал. 2 със следния текст:

Чл. 45. (1) Нарушенията по закона и подзаконовите актове по прилагането му се установяват с актове на кметовете на кметства, кметските наместници и лицата, които заемат длъжност в общината, за която се изисква лесовъдско образование - за горските територии на територията на община Куклен.

(2) Лицата по ал. 1 имат право да проверяват всички документи за сеч, паша и други ползвания от горите.

§ 20. Създава се нов чл. 46 с ал. 1 и ал. 2 със следния текст:

Чл. 46. (1) Наказателните постановления по Закона за горите и подзаконовите актове се издават от кмета на общината, когато нарушенията са установени от лицата по чл. 45, ал. 1 от Наредбата.

(2) Глобите, имуществените санкции и сумите, получени от продажбата на отнетите вещи, или паричната равностойност на липсващите вещи-предмет и/или средство на нарушението, се внасят в бюджета на община Куклен, когато наказателното постановление е издадено от кмета на община на Куклен.

§ 21. Създава се нов чл. 47 със следния текст:

Съставянето на актовете, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

§ 22. Създава се нов § 3 в Заключителни разпоредби със следния текст:

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен е приета с Решение № ....., взето с Протокол № ..... от ..... г. на Общински съвет Куклен, и влиза в сила в 3-дневен срок от датата на нейното разгласяване, чрез публикуване на официалния сайт на Община Куклен.

Вносител на проекта:

Христо Божинов

Зам.-кмет на Община Куклен

Съгласувал:

Мариана Ганева

Секретар на Община Куклен

Изготвил:

адв. Николай Чолаков

Мария Генова

Старши юрисконсулт