



## ПРЕДВАРИТЕЛНА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Куклен

Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен

Контакт за въпроси: Мария Генова  
старши юрисконсулт Община Куклен

Дата: 28.03.2019 г.  
Телефон: 03115/2120

### I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Причините, които налагат изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен е уеднаквяване на разпоредбите ѝ с действащото законодателство – Конституция на Република България, Административно-процесуален кодекс, Закона за горите, Закона за административните нарушения и наказания, и Закона за нормативните актове.

Предложеният проект за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен е съобразен с разпоредбите на Закона за горите, а именно:

Глава трета Собственост, Раздел IV Учредяване на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии-чл. 54;

Глава пета Ползване на дървесина и недървесни горски продукти-чл. 113, чл. 117, чл. 118, и чл. 119;

Глава седма Достъп до горите-чл. 146;

Глава осемнадесета Административнонаказателни разпоредби, Раздел I Принудителни административни мерки и Раздел II Административни нарушения и наказания- чл. 252, чл. 253, 254, чл. 255, чл. 256, чл. 257, и следващите до чл. 277, включително.

2. Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Предлаганите изменения и допълнения на действащата Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен са необходими, тъй като с тях ще се постигне уеднаквяване на подзаконовия нормативен акт с действащите законови норми. Действащите разпоредби на наредбата в рамките на проекта за изменение и допълнение следва да бъдат изменени, допълнени, или отменени, тъй като не е възможно постигане на унисон с действащото законодателство, чрез промяна на организацията на администрацията и/или чрез въвеждането на нови технологии или нови методики на извършване при регулиране на тези правоотношения.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Целта на приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен е постигане на съответствие с действащото законодателство.

Предлаганите изменения и допълнения на действащата Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен са съобразени с разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, изискващ съответствие на нормативния акт с Конституцията и другите нормативни актове от по-висока степен. Тук следва да се подчертае, че съгласно чл. 4, ал. 1 от Конституцията, Република България е правова държава и се управлява според Конституцията и законите на страната.

Целта на приемане на Наредба за изменение и допълнение е уеднаквяване на разпоредбите на наредбата и действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който гласи, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение, включително да ги изменят, допълват и отменят при необходимост в рамките на Закона за нормативните актове.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Заинтересовани страни от изменението и допълнението на Наредба № 22 са собствениците на гори и горски територии в землището на община Куклен, както и всички граждани и юридически лица, които имат постоянен/настоящ адрес или/и седалище на територията на община Куклен, включително и община Куклен.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.

При този подзаконов нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани други варианти, различни от вариант „Без намеса“ и предложеният вариант ”Приемане на наредбата“.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на обществени отношения и поради тази причина вариантите са само два:

Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант ще продължи да съществува несъответствие с действащото законодателство в нарушение на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, изискващ съответствие на нормативния акт с Конституцията и другите нормативни актове от по-висока степен, а това неминуемо води до категоричното отхвърляне на Вариант за действие 1 „Без намеса“. Вариантът за действие 1 „Без намеса“ ще доведе до бъдещи оспорвания на разпоредбите на наредбата пред компетентен съд, относно прогласяването им за нищожни, респективно отмяната им, като незаконосъобразни.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

При този вариант ще бъде осигурено уеднаквяване на наредбата с действащото законодателство и прецизиране и актуализация на разпоредбите ѝ в унисон с разпоредбите на Закона за горите. При вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“ няма основание за възникване на каквито и да било негативни икономически, социални, екологични и други негативни последици.

V. Разходи: Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Заинтересованите страни няма да имат допълнителни разходи при неприемането на този проект, но ще продължи да съществува разпоредби в наредбата, които противоречат на нормативни актове от по – висока степен.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Заинтересованите страни няма да имат допълнителни разходи при приемане на този проект за изменение и допълнение на действащата наредба. При приемане на проекта за изменение и допълнение няма да възникнат тежести за финансиране по прилагането му, нито ще възникнат допълнителни финансови тежести за гражданите и юридическите лица.

VI. Ползи: Описват се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални

икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Очаква се всички заинтересовани лица да имат полза от предложените изменения и допълнения на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен.

Същевременно за предложените изменения и допълнения на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен не са идентифицирани негативни въздействия.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

Във варианта без намеса нито една от заинтересованите страни няма да има ползи.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

Приемането на предложените изменения и допълнения на наредбата ще е в полза на всички заинтересовани страни, в частност община Куклен и всички граждани и юридически лица, собственици на гори и горски територии, както и граждани и юридически лица, които живеят и/или имат седалище на територията на община Куклен, с оглед въвеждане на ясен и точен регламент, относно достъп до горски територии, учредяването на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии, ползване на дървесина и недървесни горски продукти, и административнонаказателни разпоредби.

VII. Потенциални рискове: Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“ няма и няма основание да възникнат при приемане на Наредбата за изменение и допълнение. Приемането на предложения проект няма да доведе до съдебни спорове по оспорване на променените разпоредби, напротив причините за приемането на проекта е да се ограничат възможностите за възникване на бъдещи съдебни спорове.

VIII. Административната тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Административната тежест от приемане на Наредбата няма нито да се увеличи, нито да се намали, както за администрацията, така и за другите заинтересовани страни. С приемане на проекта за изменение и допълнение на Наредба № 22 не се въвежда нов регулаторен режим, не се предвиждат и въвеждат нови регистри, нито нови допълнителни разрешителни режими.

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Проектът няма ефект и не засяга микро, малки и средни предприятия, тъй като не въвежда нов режим на регулация относно тях, не ограничава свободата на търговска и стопанска дейност на тези предприятия.

X. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
- Не

XI. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Най - важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

Проектът на наредбата ще бъде публикуван за обществено обсъждане за срок от 30 дни на официалната страница на Община Куклен, раздел Общински съвет, подраздел Проекто-наредби, и на Портала за

обществени консултации.

Ще бъдат разгледани всички постъпили становища и предложения от заинтересованите лица.

Проектът на наредбата с публикуването му ще стане достояние до всички заинтересовани страни, които могат да изпращат становища, мнения и предложения на електронен адрес: [kmet@kuklen.org](mailto:kmet@kuklen.org), и/или в деловодството на Община Куклен, гр. Куклен, ул. „Александър Стамболийски” № 43, ет. 1.

Справката с отразените становища и предложения след обществената консултация ще бъде публикувана на официалната страница на Община Куклен и на Портала за обществени консултации, с оглед тяхното приемане или отхвърляне от вносителя на проекта.

12. Подписи на отговорните лица:

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложената Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управление на горските територии на община Куклен.

Изготвили:

Мария Генова

старши юриконсулт

адв. Николай Чолаков