

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Куклен

Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти

Контакт за въпроси: Мария Генова
Старши юрисконсулт Община Куклен

Дата: 20.12.2018 г.
Телефон: 03115/2120

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

Причините, които налагат изменение и допълнение на Наредба № 18 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти, е уеднаквяване на разпоредбите ѝ с действащото законодателство – Конституция на Република България, Закон за общинската собственост, Закона за местното самоуправление и местната администрация, и Закона за нормативните актове.

2. Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Предлаганите изменения и допълнения на действащата Наредба № 18 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти, са необходими, тъй като с тях ще се постигне съответствие на подзаконовия нормативен акт с действащите законови нормативни актове. Действащите разпоредби на наредбата в рамките на проекта за изменение и допълнение следва да бъдат изменени/отменени, тъй като не е възможно постигане на унисон с действащото законодателство да бъде преодоляно чрез промяна на организацията на администрацията и/или чрез въвеждането на нови технологии или нови методики на извършване при регулиране на тези правоотношения.

3. Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт и неговото прилагане.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Целта на приемане на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняване под наем и продажба на общински жилищни имоти, е постигане на съответствие с действащото законодателство, с оглед разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, поради следните доводи:

На първо място, разпоредбата на чл. 5, ал. 1, т. 1 от Наредба № 18 въвежда ограничение по отношение на признака „гражданство“, което противоречи на основния закон на Република България–Конституцията. В Конституцията на Република България разпоредбата на чл. 26 гласи, че гражданите на Република България, където и да се намират, имат всички права и задължения по тази Конституция, а чужденците, които пребивават в Република България, имат всички права и задължения по тази Конституция с изключение на правата и задълженията, за които Конституцията и законите изискват българско гражданство. В тази насока е и разпоредбата на чл. 3 ал. 1 от Закона за чужденците в Република България, в която се указват равни права и задължения за чужденците, изключвайки правата и задълженията, за които се изисква българско гражданство.

На второ място, разпоредбата на чл. 5, ал. 1, т. 1 от Наредба № 18 въвежда ограничение по отношение на признака „гражданство“ при встъпване на лице в наемно правоотношение по отношение на общински жилищен имот, което противоречи на Закона за общинската собственост, Закона за задълженията и договорите, и на Закона за защита срещу дискриминация.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни:

Администрация на Община Куклен;

Физически лица/жители и семейства им, които имат настоящ и постоянен адрес на територията на община Куклен, с жилищни нужди и/или настанени под наем в общински жилищни имоти.

2. Косвени заинтересовани страни:

Косвени заинтересовани страни са всички физически и юридически лица на територията на община Куклен.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.

При този подзаконов нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани други варианти, различни от вариант „Без намеса“ и предложеният вариант ”Приемане на наредбата“.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на обществени отношения и поради тази причина вариантите са само два:

Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще продължи да съществува несъответствие с действащото законодателство, с оглед редакцията на чл. 5, ал. 1, т. 1 от Наредба № 18, като тази разпоредба е в нарушение на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, изискващ съответствие на нормативния акт с Конституцията и другите нормативни актове от по-висока степен. Тук следва да се допълни и че съгласно чл. 4, ал. 1 от Конституцията, Република България е правова държава и се управлява според Конституцията и законите на страната, а това неминуемо води до категоричното отхвърляне на Вариант за действие 1 „Без намеса”.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъде осигурено уеднаквяване на наредбата с действащото законодателство и прецизиране на разпоредбите ѝ в унисон с разпоредбите на Конституцията на Р България и Закона за общинската собственост.

V. Разходи: Описва се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

Община Куклен няма да има допълнителни разходи при не приемането на този проект, но ще продължи да съществува редакция в наредбата, които противоречат на разпоредбите в нормативни актове от по – висока степен.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

Община Куклен няма да има допълнителни разходи при приемане на този проект за изменение и допълнение на действащата наредба.

VI. Ползи: Описват се качествено (при възможност - и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Очаква се всички заинтересовани лица да имат полза от предложените изменения и допълнения на Наредба № 18.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

Във варианта без намеса нито една от заинтересованите страни няма да имат ползи, а ѝ в конкретната хипотеза това е недопустимо с оглед наличие на противоречие с нормативен акт от по-висок ранг, което ще доведе до прогласяване на тези разпоредби за нищожни, в

условията на алтернативност отменени като незаконосъобразни, евентуално при съдебното им оспорване пред компетентен съд.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

Приемането на предложените изменения и допълнения на наредбата ще е в полза на всички заинтересовани страни, в частност общинската администрация и всички граждани и техните семейства с адресна регистрация на територията на община Куклен, с оглед въвеждане на ясен и точен регламент на обществени отношения, свързани с условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняването под наем и продажбата на общински жилища от община Куклен.

VII. Потенциални рискове: Посочват се възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата” няма и няма основание да възникнат при приемане на предлагания проект за изменение и допълнение на Наредба № 18 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на граждани, за настаняването под наем и продажба на общински жилищни имоти.

VIII. Административната тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Административната тежест от приемане на проекта за изменение и допълнение на Наредба № 18 няма нито да се увеличи, нито да се намали, както за администрацията, така и за другите заинтересовани страни.

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Проектът няма ефект и не засяга микро, малки и средни предприятия.

X. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
- Не

XI. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Най - важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

Проектът на наредбата ще бъде публикуван за обществени консултации за срок от 30 дни на официалната страница на Община Куклен, в част Общински съвет, раздел „Проекто – наредби”, и на Портала за обществени консултации за периода от 20.12.2018 г. до 20.01.2019 г.

Ще бъдат разгледани всички постъпили становища и предложения от заинтересованите страни, с оглед спазване на принципите на предвидимост, откритост и съгласуваност.

Проектът на наредбата с публикуването му ще стане достояние до всички заинтересовани страни, които могат да изпращат становища, мнения и предложения на електронен адрес: kmet@kuklen.org. и/или в деловодството на Община Куклен, гр. Куклен, ул. „Александър Стамболийски” № 43, ет. 1.

Справката за отразените становища и предложения след обществената консултация ще бъде публикувана на официалната страница на Община Куклен и на Портала за обществени консултации.

12. Подписи на отговорните лица:

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Изготвили: (П)
Мария Генова
старши юрисконсулт Община Куклен

адв. Николай Чолаков (П)